

信息纵横

INFORMATION OUTLOOK

09

TECHNOLOGY/LIFE

科技/生活



厦门市信息协会
XIAMEN INFORMATION INDUSTRY ASSOCIATION

AAAAA 级中国社会组织



目 录

一、协会动态

- 厦门市信息协会党支部、厦门市社科第七联合党支部、中检集团厦门公司党支部联合举办“学习宣传党的二十届三中全会精神和建国 75 周年建设成就”主题党日活动

二、政府文件

- 中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见
- 中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

三、网络安全

- 如何利用人工智能增强网络安全和生产力
- 物联网安全的最佳实践以及 7 种策略

四、经济纵览

- 进一步强化新质生产力发展制度保障
- 以创新推动新质生产力加快发展

五、专家视角

- 坚决遏制内卷式招商引资
- 完善市场经济基础制度



厦门市信息协会党支部、厦门市社科第七联合党支部、中检集团 厦门公司党支部联合举办“学习宣传党的二十届三中全会精神和 建国 75 周年建设成就”主题党日活动

为庆祝中华人民共和国成立 75 周年,深入学习宣传党的二十届三中全会精神,深刻领会全会关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略部署,2024 年 9 月 30 日,中共厦门市信息协会支部委员会、中共厦门市社科学会第七联合支部委员会、中共中国检验认证集团厦门有限公司支部委员会、厦门市社科联第九片区协会(学会、研究会)齐聚一堂,开展主题党日活动,掀起学习宣传党的二十届三中全会精神和建国 75 周年所取得的建设成就热潮,深入学习、深刻领会全会精神。会议由厦门市信息协会会长、党支部书记陈海章同志主持,由中共厦门市委党校原常务副校长、知名社科专家施凤堂教授作《建国、富国、强国》和学习宣传党的二十届三中全会精神的主题报告,施教授从建国、富国、强国等三个维度全面系统地阐述了建国 75 年来所取得的辉煌成就,高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取,让每一位党员干部仿佛穿越时空,

亲身感受到新中国波澜壮阔的发展历程,深刻理解当前所取得的建设成就来之不易,极大地激发了广大党员干部的爱国热情与奋斗精神,倍感所肩负的使命与责任重大,深受启发、深受鼓舞,倍感振奋,受益匪浅。

为进一步强化基层党建工作的实效性与创新性,充分发挥党组织的政治核心作用、战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。厦门市信息协会党支部、中检厦门公司党支部和厦门市社科学会第七联合党支部,经过充分酝酿协商,决定联合组建“党组织共建联合体”。通过共建平台,深入交流党建工作经验,探索党建与业务融合发展的路径与方法,以党建引领促进业务协同和创新发展。

中检集团厦门公司党支部书记鄢华同志、厦门市信息协会党支部书记、市社科学会第七联合党支部书记陈海章同志签署《党组织共建协议书》,并共同为“党组织共建单位”揭牌。

同时，组织召开社科联第九片区工作会议，传达市社科联第二次学会工作委员会全体会议精神；学习贯彻《中共福建省委宣传部福建省社会科学联合会关于开展 2024 年福建省社会科学普及宣传周活动的通知》精神；号召本片区协会（学会、研究

会）积极参加厦门市第二十届社科普及宣传周活动。市社科联学会普及部主任袁安在会上要求各协会（学会、研究会）能够踊跃响应这一盛事，精心筹备，确保社科普及宣传工作顺利且高效地开展。



主题党日活动现场



市委党校原常务副校长、知名社科专家施凤堂教授作报告



厦门市信息协会党支部书记、市社科学会第七联合党支部书记陈海章同志
中检厦门公司党支部书记鄢华同志签署共建协议



厦门市信息协会党支部书记、市社科学会第七联合党支部书记陈海章同志
中检厦门公司党支部书记鄢华同志为“党组织共建单位”揭牌



社科联第九片区工作会议场景



中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见

(2024年7月31日)

推动经济社会发展绿色化、低碳化，是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志，是实现高质量发展关键环节，是解决我国资源环境生态问题的基础之策，是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求。为加快经济社会发展全面绿色转型，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，以碳达峰碳中和工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生

的现代化。

工作中要做到：

——坚持全面转型。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型，构建人与自然生命共同体。

——坚持协同转型。充分考虑不同地区、不同行业的发展实际，坚持统筹推进与重点突破相结合，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图，鼓励有条件的地区和行业先行探索。

——坚持创新转型。强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新，推进绿色低碳科技革命，因地制宜发展新质生产力，完善生态文明制度体系，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。

——坚持安全转型。统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，妥善防范化解绿色转型面临的内外部风险挑战，切实

保障粮食能源安全、产业链供应链安全，更好保障人民群众生产生活。

主要目标是：到 2030 年，重点领域绿色转型取得积极进展，绿色生产方式和生活方式基本形成，减污降碳协同能力显著增强，主要资源利用效率进一步提升，支持绿色发展的政策和标准体系更加完善，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到 2035 年，绿色低碳循环发展经济体系基本建立，绿色生产方式和生活方式广泛形成，减污降碳协同增效取得显著进展，主要资源利用效率达到国际先进水平，经济社会发展全面进入绿色低碳轨道，碳排放达峰后稳中有降，美丽中国目标基本实现。

二、构建绿色低碳高质量发展空间格局

（一）优化国土空间开发保护格局。健全全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化各类空间布局。健全主体功能区制度体系，推进主体功能综合布局，细化主体功能区划分，完善差异化政策。加快建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。加强生态环境分区管控。健全海洋资源开发保护制度，系统谋划海洋开发利

用，推进陆海协同可持续发展。

（二）打造绿色发展高地。加强区域绿色发展协作，统筹推进协调发展和协同转型，打造绿色低碳高质量发展的增长极和动力源。推进京津冀协同发展，完善生态环境协同保护机制，支持雄安新区建设成为绿色发展城市典范。持续推进长江经济带共抓大保护，探索生态优先、绿色发展新路径。深入推进粤港澳大湾区建设和长三角一体化发展，打造世界级绿色低碳产业集群。推动海南自由贸易港建设、黄河流域生态保护和高质量发展。建设美丽中国先行区。持续加大对资源型地区和革命老区绿色转型的支持力度，培育发展绿色低碳产业。

三、加快产业结构绿色低碳转型

（三）推动传统产业绿色低碳改造升级。大力推动钢铁、有色、石化、化工、建材、造纸、印染等行业绿色低碳转型，推广节能低碳和清洁生产技

术装备，推进工艺流程更新升级。优化产能规模和布局，持续更新土地、环境、能效、水效和碳排放等约束性标准，以国家标准提升引领传统产业优化升级，建立健全产能退出机制。合理提高新建、改扩建项目资源环境准入门槛，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。

(四) 大力发展绿色低碳产业。加快发展战略新兴产业，建设绿色制造体系和服务体系，不断提升绿色低碳产业在经济总量中的比重。加快培育有竞争力的绿色低碳企业，打造一批领军企业和专精特新中小企业。大力推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和以环境治理效果为导向的环境托管服务。推动文化产业高质量发展，促进文化和旅游深度融合发展。积极鼓励绿色低碳导向的新产业、新业态、新商业模式加快发展。到 2030 年，节能环保产业规模达到 15 万亿元左右。

(五) 加快数字化绿色化协同转型发展。推进产业数字化智能化同绿色化的深度融合，深化人工智能、大数据、云计算、工业互联网等在电力系统、工农业生产、交通运输、建筑建设运行等领域的应用，实现数字技术赋能绿色转型。推动各类用户“上云、用数、赋智”，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。推动绿色低碳数字基础设施建设，推进既有设施节能降碳改造，逐步淘汰“老旧小散”设施。引导数字科技企业绿色低碳发展，助力上下游企业提高减碳能力。探索建立环境污染和气象灾害高效监测、主动预警、科学分析、智能

决策系统。推进实景三维中国建设与时空信息赋能应用。

四、稳妥推进能源绿色低碳转型

(六) 加强化石能源清洁高效利用。加强能源产供储销体系建设，坚持先立后破，推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，持续优化能源结构，加快规划建设新型能源体系。坚决控制化石能源消费，深入推动煤炭清洁高效利用，“十四五”时期严格合理控制煤炭消费增长，接下来 5 年逐步减少，在保障能源安全供应的前提下，重点区域继续实施煤炭消费总量控制，积极有序推进散煤替代。加快现役煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，合理规划建设保障电力系统安全所必需的调节性、支撑性煤电。加大油气资源勘探开发和增储上产力度，加快油气勘探开发与新能源融合发展。推进二氧化碳捕集利用与封存项目建设。

(七) 大力发展非化石能源。加快西北风电光伏、西南水电、海上风电、沿海核电等清洁能源基地建设，积极发展分布式光伏、分散式风电，因地制宜开发生物质能、地热能、海洋能等新能源，推进氢能“制储输用”全链条发展。统筹水电开发和生态保护，推进水风光一体化开发。积极安全有序

发展核电，保持合理布局和平稳建设节奏。到 2030 年，非化石能源消费比重提高到 25%左右。

（八）加快构建新型电力系统。加强清洁能源基地、调节性资源和输电通道在规模能力、空间布局、建设节奏等方面的衔接协同，鼓励在气源可落实、气价可承受地区布局天然气调峰电站，科学布局抽水蓄能、新型储能、光热发电，提升电力系统安全运行和综合调节能力。建设智能电网，加快微电网、虚拟电厂、源网荷储一体化项目建设。加强电力需求侧管理。深化电力体制改革，进一步健全适应新型电力系统的体制机制。到 2030 年，抽水蓄能装机容量超过 1.2 亿千瓦。

五、推进交通运输绿色转型

（九）优化交通运输结构。构建绿色高效交通运输体系，完善国家铁路、公路、水运网络，推动不同运输方式合理分工、有效衔接，降低空载率和不合理客货运周转量。大力推进多式联运“一单制”、“一箱制”发展，加快货运专用铁路和内河高等级航道网建设，推进主要港口、大型工矿企业和物流园区铁路专用线建设，提高绿色集疏运比例，持续提高大宗货物的铁路、水路运输比重。优化民航航线，提升机场运行电动化智能化水平。

（十）建设绿色交通基础设施。提升新建车站、机场、码头、高速公路设施绿色化智能化水平，推进既有交通基础设施节能降碳改造提升，建设一批低碳（近零碳）车站、机场、码头、高速公路服务区，因地制宜发展高速公路沿线光伏。完善充（换）电站、加氢（醇）站、岸电等基础设施网络，加快建设城市智慧交通管理系统。完善城乡物流配送体系，推动配送方式绿色智能转型。深入实施城市公共交通优先发展战略，提升公共交通服务水平。加强人行步道和自行车专用道等城市慢行系统建设。

（十一）推广低碳交通运输工具。大力推广新能源汽车，推动城市公共服务车辆电动化替代。推动船舶、航空器、非道路移动机械等采用清洁动力，加快淘汰老旧运输工具，推进零排放货运，加强可持续航空燃料研发应用，鼓励净零排放船用燃料研发生产应用。到 2030 年，营运交通工具单位换算周转量碳排放强度比 2020 年下降 9.5%左右。到 2035 年，新能源汽车成为新销售车辆的主流。

六、推进城乡建设发展绿色转型

（十二）推行绿色规划建设方式。在城乡的规划、建设、治理各环节全面落实绿色转型要求。倡导绿色低碳规划设计理念，严守城镇开发边界，控

制新增建设用地过快增长，保护和修复绿地、水域、湿地等生态空间，合理规划噪声敏感建筑物集中区域。推进气候适应型城市建设，增强城乡气候韧性。推广绿色建造方式，优先选用绿色建材，深化扬尘污染综合治理。

（十三）大力发展绿色低碳建筑。建立建筑能效等级制度。提升新建建筑中星级绿色建筑比例，推动超低能耗建筑规模化发展。加快既有建筑 and 市政基础设施节能节水降碳改造，推广先进高效照明、空调、电梯等设备。优化建筑用能结构，推进建筑光伏一体化建设，推动“光储直柔”技术应用，发展清洁低碳供暖。

（十四）推动农业农村绿色发展。实施农业农村减排固碳行动，优化种养结构，推广优良作物畜禽品种和绿色高效栽培养殖技术，推进化肥、农药等农业投入品减量增效。建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系，加强秸秆禁烧管控。深入推进农村人居环境整治提升，培育乡村绿色发展新产业新业态。因地制宜开发利用可再生能源，有序推进农村地区清洁取暖。

七、实施全面节约战略

（十五）大力推进节能降碳增效。高水平、高质量抓好节能工作，推动重点行业节能降碳改造，加快设备产品更新换代升级。构建碳排放统计核算体系，加强固定资产投资项目节能审查，探索开展项目碳排放评价，严把新上项目能耗和碳排放关。推动企业建立健全节能降碳管理机制，推广节能降碳“诊断+改造”模式，强化节能监察。

（十六）加强资源节约集约高效利用。完善资源总量管理和全面节约制度，加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约。落实水资源刚性约束制度，发展节水产业，加强非常规水源利用，建设节水型社会。落实反食品浪费法，健全粮食和食物节约长效机制，开展粮食节约行动。落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，推广节地技术和节地模式，优化存量土地开发利用，提升海域空间利用效率。加强矿产资源勘查、保护和合理开发，提高开采效率，加强低品位资源利用。

（十七）大力发展循环经济。深入推进循环经济助力降碳行动，推广资源循环型生产模式，大力发展资源循环利用产业，推动再制造产业高质量发展，提高再生材料和产品质量，扩大对原生资源的

替代规模。推进生活垃圾分类，提升资源化利用率。健全废弃物循环利用体系，强化废弃物分类处置和回收能力，提升再生利用规模化、规范化、精细化水平。到 2030 年，大宗固体废弃物年利用量达到 45 亿吨左右，主要资源产出率比 2020 年提高 45% 左右。

八、推动消费模式绿色转型

（十八）推广绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，将绿色理念和节约要求融入市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。开展绿色低碳全民行动，引导公众节约用水用电、反对铺张浪费、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式，广泛开展爱国卫生运动，推动解决噪声、油烟、恶臭等群众身边的环境问题，形成崇尚生态文明的社会氛围。

（十九）加大绿色产品供给。引导企业开展绿色设计、选择绿色材料、推行绿色制造、采用绿色包装、开展绿色运输、回收利用资源，降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响。建立健全

绿色产品设计、采购、制造标准规范，加强绿色产品认证与标识体系建设，完善能效、水效标识制度，建立产品碳足迹管理体系和产品碳标识认证制度。加强绿色产品和服务认证管理，完善认证机构监管机制，培育具有国际影响力的绿色认证机构。

（二十）积极扩大绿色消费。健全绿色消费激励机制。优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模，适时将碳足迹要求纳入政府采购。引导企业执行绿色采购指南，鼓励有条件的企业建立绿色供应链，带动上下游企业协同转型。支持有条件的地区通过发放消费券、绿色积分等途径，鼓励企业采取“以旧换新”等方式，引导消费者购买绿色产品。开展新能源汽车和绿色智能家电、节水器具、节能灶具、绿色建材下乡活动，加强配套设施建设和售后服务保障。鼓励用户扩大绿色能源消费。

九、发挥科技创新支撑作用

（二十一）强化应用基础研究。建立前沿引领技术、颠覆性技术的预测、发现、评估和预警机制，适度超前布局国家重大科研基础设施，组建一批全国重点实验室和国家创新平台，实施一批国家重大前沿科技项目，着力加强绿色低碳领域应用基础研

究，激发颠覆性技术创新。创新人才培养模式，优化高校学科专业设置，夯实绿色转型智力基础。

(二十二) 加快关键技术研发。推进绿色低碳科技自立自强，将绿色转型相关技术作为国家重点研发计划相关重点专项的重要支持方向，聚焦能源绿色低碳转型、低碳零碳工艺流程再造、新型电力系统、二氧化碳捕集利用与封存、资源节约集约与循环利用、新污染物治理等领域，统筹强化关键核心技术攻关。强化企业科技创新主体地位，支持龙头企业牵头组建关键核心技术攻关联合体，加大对中小企业绿色低碳技术研发的资助力度，鼓励各类所有制企业参与相关国家科技计划。

(二十三) 开展创新示范推广。发挥创新对绿色转型的关键引领作用。开展多层次试点，推进工业、能源、交通运输、城乡建设、农业等重点领域减污降碳协同增效。实施绿色低碳先进技术示范工程，加快先进适用技术示范应用和推广。完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务平台，探索有利于绿色低碳新产业新业态发展的商业模式，加强绿色低碳技术知识产权创造、保护、运用，激发全社会创新活力。

十、完善绿色转型政策体系

(二十四) 健全绿色转型财税政策。积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系，支持新型能源体系建设、传统行业改造升级、绿色低碳科技创新、能源资源节约集约利用和绿色低碳生活方式推广等领域工作。落实环境保护、节能节水、资源综合利用、新能源和清洁能源车船税收优惠。完善绿色税制，全面推行水资源费改税，完善环境保护税征收体系，研究支持碳减排相关税收政策。

(二十五) 丰富绿色转型金融工具。延长碳减排支持工具实施年限至 2027 年年末。研究制定转型金融标准，为传统行业领域绿色低碳转型提供合理必要的金融支持。鼓励银行在合理评估风险基础上引导信贷资源绿色化配置，有条件的地方可通过政府性融资担保机构支持绿色信贷发展。鼓励地方政府通过多种方式降低绿色债券融资成本。积极发展绿色股权融资、绿色融资租赁、绿色信托等金融工具，有序推进碳金融产品和衍生工具创新。发展绿色保险，探索建立差别化保险费率机制。

(二十六) 优化绿色转型投资机制。创新和优化投资机制，鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例。中央预算内投资对绿色低碳先进技术示范、

重点行业节能降碳、资源高效循环利用、环境基础设施建设等领域重点项目积极予以支持。引导和规范社会资本参与绿色低碳项目投资、建设、运营，鼓励社会资本以市场化方式设立绿色低碳产业投资基金。支持符合条件的新能源、生态环境保护等绿色转型相关项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

（二十七）完善绿色转型价格政策。深化电力价格改革，完善鼓励灵活性电源参与系统调节的价格机制，实行煤电容量电价机制，研究建立健全新型储能价格形成机制，健全阶梯电价制度和分时电价政策，完善高耗能行业阶梯电价制度。完善居民阶梯水价、非居民用水及特种用水超定额累进加价政策，推进农业水价综合改革。支持地方完善收费模式，推进生活垃圾处理收费方式改革，建立城镇生活垃圾分类和减量激励机制。

（二十八）健全绿色转型市场化机制。健全资源环境要素市场化配置体系，完善交易制度规范及登记、出让、转让、抵押等配套制度，探索基于资源环境权益的融资工具。健全横向生态保护补偿机制，完善生态产品价值实现机制。推进全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设，健

全法规制度，适时有序扩大交易行业范围。完善绿色电力证书交易制度，加强绿电、绿证、碳交易等市场化机制的政策协同。

（二十九）构建绿色发展标准体系。建立碳达峰碳中和标准体系，推进基础通用标准及碳减排、碳清除相关标准制定修订，制定企业碳排放和产品碳足迹核算、报告、核查等标准。加快节能标准更新升级，提升重点产品能耗限额要求，扩大能耗限额标准覆盖范围。完善可再生能源标准体系和工业绿色低碳标准体系，建立健全氢能“制储输用”标准。

十一、加强绿色转型国际合作

（三十）参与引领全球绿色转型进程。秉持人类命运共同体理念，积极参与应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护、塑料污染治理等领域国际规则制定，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境气候治理体系。推动落实全球发展倡议，加强南南合作以及同周边国家合作，在力所能及范围内为发展中国家提供支持。

（三十一）加强政策交流和务实合作。拓展多双边对话合作渠道，加强绿色发展领域的多边合作平台建设，大力宣传中国绿色转型成效，积极借鉴

国际经验。加强绿色投资和贸易合作，推进“绿色丝绸之路”建设，深化与有关国家务实合作，提高境外项目环境可持续性，鼓励绿色低碳产品进出口。加强绿色技术合作，鼓励高校、科研机构与外方开展学术交流，积极参与国际大科学工程。加强绿色标准与合格评定国际合作，参与相关国际标准制定修订，推动与主要贸易伙伴在碳足迹等规则方面衔接互认。

十二、组织实施

（三十二）坚持和加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下，加快推进经济社会发展全面绿色转型，把党的领导贯彻到工作的全过程和各方面。各地区各部门要明确本地区本部门绿色转型的重点任务，结合实际抓好本意见贯彻落实。各相关单位、人民团体、社会组织要积极推进本领域绿色转型工作。国家发展改革委要加强统筹协调，会同有关部门建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，制定实施碳达峰碳中和综合评价考核制度，科学开展考核，加强评价考核结果应用。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（三十三）加强法治保障。各有关单位要加快推进生态环境法和能源法、节约能源法、电力法、

煤炭法、可再生能源法、循环经济促进法等法律法规制定修订工作，研究制定应对气候变化和碳达峰碳中和专项法律。落实民法典绿色原则，引导民事主体节约能源资源、保护生态环境。健全行政执法与刑事司法衔接机制。依法开展生态环境损害赔偿诉讼、生态环境和资源保护领域公益诉讼，完善生态环境损害赔偿和修复机制。



中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

(2024 年 8 月 1 日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全

面公开。

为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处

违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家

安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设，加快

构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。





如何利用人工智能增强网络安全和生产力

Harris 编译

人工智能(AI)已经提升了人们的集体想象力。许多人正在探索如何最好地应用这项技术来帮助日常活动以及他们组织的更具战略性的计划。随着网络威胁日益复杂,不断需要提高生产力,以及管理复杂计算基础设施的挑战,许多公司正在转向人工智能来提供帮助。阿伯丁战略与研究公司最近的一项研究强调,人工智能已经开始在改善许多日常工作的关键领域发挥作用。

人工智能在网络安全中的作用

将人工智能集成到网络安全战略中的主要原因之一是它对数据机密性/隐私的影响。与没有利用人工智能的组织相比,利用人工智能的组织在数据安全方面的改进可能性要高 26%。因此,使用人工智能的组织遭受勒索软件攻击或数据泄露的可能性降低了 20%。人工智能可以帮助这些组织实时检测问题并响应潜在威胁,帮助保护敏感信息。

减少减速/提高可用性是人工智能产生影响的另一个领域。实施人工智能的组织经历网络安全事件的可能性降低了 15%,这些事件导致终端意外停

机或网络减速。这些事件会严重影响生产效率并导致大量成本。

采用人工智能硬件提高生产力

要达到类似的结果,请考虑使用 AI-ready 或 AI-capable 硬件。该硬件提供了一系列旨在增强端点安全性并协助完成日常任务的功能。例如,阿伯丁发现,没有使用任何人工智能的组织有 31%的可能性认为他们的员工不够高效。此外,那些使用人工智能的组织也看到了对用户体验的影响,57%的人更有可能将他们的技术描述为用户友好的。支持人工智能的设备旨在帮助员工更快地完成日常任务,使他们能够专注于更具战略性的活动。

人工智能设备的好处并不局限于终端。人工智能硬件还有助于管理物联网(IoT)设备。使用人工智能的组织有效利用来自众多物联网设备的数据的可能性要高出 1.3 倍。人工智能用户处理大数据的可能性也高出 1.6 倍,人工智能设备可以帮助计算、管理和分析大量数据。

通过实施人工智能,组织可以在网络安全和 IT

硬件管理方面实现显著的好处。寻求提高生产力、估人工智能驱动硬件。

数据安全性、可用性和数据管理的组织应该考虑评



物联网安全的最佳实践以及 7 种策略

Harris 编译

大多数物联网安全漏洞都是可以预防的，甚至可能是全部。看看任何引人注目的物联网攻击，都会发现一个已知的安全漏洞。

•2019 年的 Ring 智能摄像头漏洞?用户可以创建弱密码并跳过多因素身份验证。

•2021 年的 Verkada 监视服务攻击?该公司的系统中有太多的超级管理员角色，几乎确保了强大的凭据会泄露(事实确实如此)。

•2016 年臭名昭著的 Mirai 僵尸网络?它通过利用物联网设备的通用密码来工作。

一些常识性的政策可以阻止这三次袭击。

换句话说，如果开发物联网产品或管理其在现场的操作，那么安全最佳实践值得您花时间。毕竟，仅在 2023 年，物联网恶意软件攻击就激增了 400%。不要让攻击者更容易攻破你的系统。

当然，物联网安全不是做一次就认为完成的任务。它需要在部署的整个生命周期中保持警惕。这种持续的安全监视称为漏洞管理，它是保证用户(和系统)安全的关键。

但是，如果物联网安全漏洞是可以预防的，那

么究竟需要什么来防止它们呢?从物联网安全的七个最佳实践开始，包括在设备的整个生命周期内处理漏洞管理的最简单方法。

物联网安全的 7 个最佳实践

我们知道:安全可能是昂贵的、耗时的，或者只是令人讨厌的。这就是为什么物联网供应商有时不能给予安全应有的关注。只要记住，一次灾难性的攻击可能会让你的公司付出远远超过任何安全投资的代价——包括你的品牌本身。

好消息是可以得到帮助。多年来，物联网行业已经提出了许多最佳实践，漏洞管理平台可以帮助将这些安全协议付诸实施。

所以不要被物联网安全吓倒，需要遵循以下七条建议。

1.确保所有通信渠道安全

也许你的物联网设备会将数据发送到云端。它可以与其他设备交换数据。也许两者兼而有之。然而，无论数据到哪里，都必须保护该路径不被第三方拦截。

强化这些通道的方法是使用加密——但并不是

所有的加密方法都足够强大，可以信任用户数据。

寻找不同安全算法的最优组合，一个密码套件。避免坚持使用旧的、过时的安全协议的诱惑，即使更新需要更多的工作来与旧的设备和应用程序集成。

2. 确保可靠的身份验证和授权

你的物联网系统需要一种方法来区分谁是谁；这就是身份验证，通常通过用户名和密码完成。系统还需要一种方法来确定给定的代理可以做什么；这就是授权，可以归结为权限。

通过要求用户使用第二设备、生物识别技术、基于位置/时间的标识符、一次性密码或其他方法设置多因素身份验证(MFA)来加强身份验证。

通过在物联网管理平台中实施基于角色的访问控制(RBAC)来加强授权，并将管理员访问权限限制在最低限度的必要用户。

3. 遵循安全编码实践

漏洞可能潜入你的设备固件、系统软件，或者两者兼而有之。如果攻击者访问您的源代码，他们可以找到漏洞加以利用。更糟糕的是，他们可以在你不知情的情况下修改源代码，构建后门，直到你发现时已经太晚了。因此，安全编码需要强有力的实践标准和安全的开发环境。

在使用库和框架进行构建之前，请确保它们是

安全的。然后让您的代码进行持续的安全性测试。

幸运的是，您可以自动化这个过程。使用固件分析平台在攻击者之前发现零日漏洞。

不幸的是，您需要担心的不仅仅是代码。大多

数物联网系统也包含第三方组件。你不一定能阻止别人的弱点。我们列表中的下一项是您安全使用第三方组件的最佳选择。

4. 保持所有组件更新

希望与合作的供应商也在物联网安全方面进行投资。他们不断地创建补丁和错误修复来堵塞他们产品的安全漏洞。

不过，除非你更新软件，否则这些保护措施将不起作用。所以一定要每次都这么做。除了使所有软件组件始终保持最新状态外，还要对所有固件更新进行加密，以确保恶意行为者不会在此过程中修改它们。

5. 永远不要让默认密码靠近系统

不要发布带有默认密码的产品。不要让用户设置默认密码、常用密码或可重复使用的密码。攻击者喜欢可预测的密码，所以尽一切可能将它们排除在系统之外。

发送具有强、唯一密码的设备，然后在用户第一次使用时提示用户创建类似的强密码。

6.加密静态数据

还记得如何推荐对所有通信通道进行 TLS 数据加密的吗?还需要对不移动的数据进行加密。

也许将用户数据存储存储在设备上。可以把它存储在云端。也许甚至有自己的服务器，加密数据必须只使用强加密密钥，特别是在将数据存储在自己的硬件上时。

弱加密可以被破解，而离线攻击就更容易了。加密密钥可能是最后一道防线，因此请确保跟上密码学的发展，并了解最新的建议。

7.执行正在进行的漏洞管理计划

网络罪犯的特点是他们总是在创新。物联网供

应商的工作是尽可能领先于网络攻击者。

这就是漏洞管理的作用。有几种方法可以做到

这一点：

- 定期测试设备的零日漏洞。
- 创建软件物料清单(SBOM)以跟踪第三方组件。
- 运行漏洞披露程序(VDP)以获得安全社区的帮助。
- 实现一个有组织的系统，用于快速报告、评估和修复漏洞。

?然而，有了正确的工具，漏洞管理就变得易于管理。这个工具被称为漏洞管理平台(VMP)。

也就是说，漏洞管理是一个深奥的话题，在这里只触及了表面。





进一步强化新质生产力发展制度保障

陈晓红

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

(以下简称《决定》)在健全推动经济高质量发展体制机制中提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，释放了进一步强化新质生产力发展制度保障的强烈信号。

健全因地制宜发展新质生产力体制机制包含着完整的框架体系。《决定》作出“加强新领域新赛道制度供给”“建立未来产业投入增长机制”“以国家标准提升引领传统产业优化升级”等一系列部署，明确“促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率”。对标《决定》的部署要求，进一步全面深化以经济体制改革为引领，教育、科技、人才等全面迈进的全方位体制改革，要求各地各部门各类市场主体把“因地制宜”作为发展新质生产力的重要方法论，高度重视体制机制同向发力，优化要素配置，提升全要素生产率，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，让劳动、知识、技术、管理、资本等要素活力

竞相迸发，不断增强高质量发展的内生动力，加速形成发展新质生产力的竞争新优势。

一、因地制宜发展新质生产力要遵循的主要原则

则

坚持短期和中长期谋划相结合。新质生产力的发展是一个长期的过程。从短期来看，发展新质生产力的重点应放在科技创新的“卡脖子”领域，以提高产业链供应链的韧性和安全水平为努力方向。从中长期来看，应与时俱进描绘好新质生产力的未来发展蓝图，并根据时势发展的变化，在跟踪和引领世界科技前沿中，不断修正和优化。

坚持立足实际彰显自身特色。各地发展新质生产力的基础条件各有不同，需要走在前列的地区进一步巩固已有优势，持续彰显特色，发挥更大作用；发展相对较慢的地区要结合本地条件，积极开展错位竞争，寻找到更有利的发展方向。切忌“一窝蜂”、一味地相互模仿，甚至同质化发展新质生产力，避免出现产能过剩、资源浪费、产业泡沫化等问题。

坚持系统观念统筹协同推进。新质生产力代表

着先进生产力的演进方向，是一个复杂的系统，新质生产力的发展离不开创新链、产业链、资金链、人才链的深度融合。各地在发展新质生产力的过程中，要积极运用新技术这个关键因素，大力发展新产业这个核心载体，有效用好新要素这个重要基础，大力夯实新组织这个必要支撑，努力在改革创新中做到全局和局部相配套、整体推进和重点突破相统一，以新质生产力引领经济发展新常态。

二、因地制宜发展新质生产力要构建的核心机制

建立因地制宜布局产业的机制。产业是发展新质生产力的重要载体和支撑，各地要在区域分工和产业分工的基础上，全面审视各地区、各产业的已有基础，做到具体产业具体分析、具体地区具体布局，充分做到发展各类产业的因地制宜。例如，东北老工业基地应进一步发展好高科技军工产业，辽中南地区应重点发展高端钢铁工业、造船业、机械工业等，京津冀地区和沪宁杭地区应将新能源汽车制造业、大飞机、高铁、量子通信业、工程机械、生物制药业、商业航天、低空经济等进一步做大做强，珠三角地区则应进一步彰显轻工业发展优势。同时，要统筹做好“改造提升传统产业、培育壮大

新兴产业、布局建设未来产业”大文章。坚持以国家标准提升引领传统产业优化升级，构建数字技术赋能传统产业高端化、智能化、绿色化转型的推进和保障机制，推进“人工智能+”行动。把战略性新兴产业作为发展新质生产力的重要载体，加快梯队培育，在产业基础好的地区遴选一批战略性新兴产业集群，积极培育世界一流企业，从战略性新兴产业中孕育出一批万亿级的新型支柱产业。把未来产业作为发展新质生产力的先导力量和重要引擎，积极探索富有地方特色的未来产业先导区建设，加快构建概念验证中心、小试中试基地、应用场景体系、科创资金体系等，为未来产业提供完善的孵化服务。

建立因地制宜布局创新的机制。科技创新是发展新质生产力的核心要素，能够催生新产业、新模式、新动能。《决定》提出，“发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”“加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新”“构建支持全面创新体制机制”，这就要求统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，统筹做好原始创新、工程创新、应用创新。开展重大科学问题研究和前沿技术研发，结合各地实际科学部署开

展大科学计划、大科学工程，谋划建设实验室和大科学装置，加大研发投入，支持企业、高校和科研机构开展技术攻关，形成一批具有自主知识产权的核心技术和产品，推动成果不断应用。推动产学研用深度融合，完善科技成果评价、交易和转化机制，围绕技术熟化与产品转化，通过融合工程技术迭代熟化与应用场景建设，加快开发供需适配的未来产品与服务，推动重大科技成果在不同应用场景中就地转化。立足于发挥工业门类齐全的产业基础优势，让更多科技成果真正从“书架”走向“货架”、从实验室走向大市场。

建立因地制宜布局空间的机制。科教资源优势突出，拥有国家实验室、大院大所等战略科技力量优势的城市，如北京、上海、合肥、武汉、长沙等，要整合全流程要素资源，面向基础研究、应用研究以及未来技术产业化，超前部署一批颠覆性技术与创新平台，与国际友好城市结对开展科创合作，打造若干全球技术策源地，成为发展新质生产力的排头兵。产业基础优势突出的区域，如京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区等，要通过加强链主企业、产业联盟等方式，强化集成创新、应用创新，充分发挥产业链创新链融合效应，成为引领传统产

业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局的主要承载地。广大中西部地区要充分依托传统优势产业与特色应用场景，聚焦细分赛道，着力培育一批单项冠军企业，成为发展新质生产力的重要支撑。

建立因地制宜布局金融的机制。高度适配、安全有效的金融支撑，是实现生产力发展从要素层面向结构功能跨越发展的动力所在。《决定》就深化金融体制改革进行了一系列部署，在制定金融法、加快完善中央银行制度、健全投资和融资相协调的资本市场功能等方面作出了相关安排。对标高质量发展目标，各地应有针对性地破解融资结构中直接融资比重不高、创新型企业债券融资受限、信息披露机制不完善、金融产品不丰富、长期资金投入不足、民间资本活跃度不强、对外开放程度不高等问题，优化间接融资供给，构建政、银、企、保多方联动的科技创新生态圈，加大提供“广覆盖、长周期、弱担保”的科创信贷服务，通过增信发行等方式提高对创新企业的债券融资支持。组建“促进新质生产力基金”，支持发展民营公募基金和私募基金。推动构建“产学研企”深度融通的创新机制，助力实现“科技-资本-产业”的良性循环。

三、因地制宜发展新质生产力应健全的保障机制

健全合理规划产业发展方向和路径的机制。不断完善制度设计，合理规划产业发展路径，通过发挥政府和市场的双重作用，把产业路径的选择权交给经营主体，防止出现产业发展模式千篇一律、产业类别高度雷同的现象，避免资源浪费和要素低效率配置。

健全符合阶段性条件和能力稳妥发展的机制。充分考虑培育新质生产力的劳动对象和劳动资料等所具有的时代属性，着眼于国家战略需求，结合地方实际和现实发展阶段的条件与能力，科学有效、积极稳妥地发展新质生产力，避免盲目追求速度而忽视质量。

健全紧扣地方实际推动特色发展的机制。立足各地发展的基础条件、资源水平和创新能力，根据

自身实际情况和优势进行差异化布局，制定灵活的政策措施，确保发展策略与地方实际情况相符，走出一条符合地方条件、实际需要的新质生产力特色发展之路。

健全积极参与国际国内创新网络的机制。关起门来搞创新没有出路。各地要主动参与全国乃至全球的产业分工协作，深度融入国际国内的创新网络，提升产业链供应链韧性和安全水平，在扩大对外开放的条件下培育发展新质生产力。

健全组织领导与有力实施的机制。地方政府应制定因地制宜发展新质生产力的总体规划和实施方案，建立跨部门协调机制；强化政策执行，保证政策的连续性、稳定性和取向一致性，建立完善法治化、程序化、市场化的政策执行体系，同时构建新质生产力发展的监测体系，及时掌握发展动态并进行定期评估考核，确保取得实效。

以创新推动新质生产力加快发展

刘蒋茜，杨欣雨

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，扎实推动高质量发展，加快发展新质生产力，需要进一步充分发挥创新的主导作用。

解码新质生产力

创新是引领发展的第一动力，在国家发展全局中占有核心地位。新质生产力是在实践中由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，对高质量发展起到强劲推动和支撑作用。习近平总书记强调，“新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”创新是一个系统工程，包括科技创新、产业创新、体制机制创新等在内的集合。党的二十届三中全会进一步把“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”作为重要战略任务之一，并进行了战略部署。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，扎实推动高质量发展，加快发展新质生产力，需要进一步充分发挥创新的主导作用。

一、以科技创新为核心要素

创新的核心是科技创新。科学技术作为第一生产力，常常是以一种不可逆转的强大力量推动着人

类社会向前发展。16 世纪以来，世界发生了多次科技革命，每一次都深刻影响和改变着人类生产生活，对世界格局产生了深远的影响。科技实力决定着世界政治经济力量的对比，也决定着各国各民族的前途命运。当前，新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起，与我国加快转变经济发展方式、推动高质量发展形成了历史性交汇，科技创新成为各个国家经济增长的重要引擎，科学技术也从来没有像今天这样深刻影响着国家前途和人民福祉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足我国发展全局、综合分析国内外大势，作出了实施创新驱动发展战略的重大部署，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。经过不懈奋斗，我国科技创新取得了革命性突破，为新质生产力的形成和发展奠定了坚实基础。新质生产力顺应了新一轮科技革命和产业变革的演进趋势，充分体现了我们党在新一轮全球科技竞争中掌握了战略主动。

习近平总书记指出，“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”新质生产力摆脱了传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。科技创新在生

产力中的作用愈发突出，未来新质生产力的发展将越来越取决于科技含量。为此，党的二十届三中全会明确提出，“加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新”“推进高水平科技自立自强”。具体来说，一是加强战略导向和顶层设计。要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化国家战略科技力量，有组织地推进战略导向的原创性、基础性研究。二是牢牢把握科技创新的大方向。需要紧紧围绕新科技革命和产业变革的技术核心内容，加强人工智能、纳米技术、量子计算机等前沿领域的研究。数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争的重点领域。需要加快推进以数据为关键要素的数字经济，加快构建促进数字经济发展的体制机制。三是聚焦国家战略和经济社会发展现实需要。坚持“四个面向”，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

二、以产业创新为重要根基

产业是发展的根基。科技创新成果需要应用到产业中，才能转化为现实生产力。因此，加快发展新质生产力，需要推动科技创新和产业创新融合发展，以科技创新推动产业创新，催生新产业、推动产业深度转型。习近平总书记强调，“我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造

提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。”按照新质生产力发展要求布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠，推动中国经济向全球价值链中高端迈进。

新质生产力是以新产业为主导，以战略性新兴产业和未来产业为主要阵地。战略性新兴产业和未来产业建立在重大前沿科技突破的基础上，它的快速成长将进一步发挥科技创新拉动经济发展的乘数效应。近年来，快速成长的新业态蕴含了巨大商机，正在创造巨大需求，带动了大量新的投资热点和就业岗位，为经济发展催生新的动能。国家统计局发布的数据显示，2024年上半年，新能源汽车产量同比增长34.3%，配套产品充电桩、汽车用锂离子动力电池产量分别增长25.4%、16.5%；半导体器件专用设备制造、智能无人飞行器制造行业增加值分别增长30.9%、57.0%，新的经济增长点不断形成，新动能正在逐渐释放。为此，党的二十届三中全会强调，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展政策和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。

发展新质生产力并不意味着忽视和放弃传统产业，而是要用新技术改造提升传统产业。改革开放以来，我国传统产业飞速发展。但产业协同性不强、

产业链附加值低等问题依然存在，与高质量发展要求存在一定差距。如何改造提升传统产业？科技创新是提高供给质量和水平最重要的发力点。党的二十届三中全会要求，以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。通过加快科技创新与传统产业的深度融合，提高传统产业的整体韧性和现代化水平。

三、以体制机制创新为有力保障

生产关系一定要适应生产力的发展，这是人类社会发展的基本规律。发展新质生产力，必须通过进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。党的二十届三中全会强调，要因地制宜发展新质生产力体制机制。健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。体制机制创新为加快发展新质生产力提供了有力保障。

一是体制机制创新的范围是全方位的，涉及经济体制、科技体制、对外开放等重要领域。通过体制机制改革创新，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，扩大高水平对外开放，为发展

新质生产力营造良好国际环境。

二是创新驱动实质是人才驱动，需要深化人才工作机制创新。人才是第一资源，加快发展新质生产力，需要培养与之相适应的新型劳动者。在人才流通方面，要畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。在人才培养方面，要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠，加强劳动者技能培训，不断提高各类人才素质。在人才激励方面，要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

三是体制机制创新需要注重因地制宜。因地制宜强调一切从实际出发，先立后破、分类指导，避免泡沫化的一哄而上，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。因地制宜所蕴含的科学方法论，为加快发展新质生产力提供了重要遵循。



坚决遏制内卷式招商引资

金观平

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》作出部署，要求“规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为”。8月1日正式施行的《公平竞争审查条例》也明确规定，没有法律、行政法规依据或者未经国务院批准，不得给予特定经营者税收优惠，不得给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴，不得给予特定经营者要素获取、行政事业性收费、政府性基金、社会保险费等方面的优惠。一系列举措，旨在打破地方保护和市场分割，促进各类要素合理顺畅有序流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

一段时间内，各地“拼经济”，上演抢人大战、抢企大战，招商引资新花样层出不穷。但随着竞争加剧，“内卷”愈演愈烈，招商变抢商，互相“挖墙脚”；给予“超常规优惠”，人为制造“政策洼地”；不顾发展实际，产业规划同质化……种种招商引资乱象，既扰乱了市场秩序，导致引进企业“水土不服”、“候鸟式企业”套利，又加大了地方财政压力，更难以得到真正且持久的经济增长预期，制约了全国统一大市场优势的有效发挥。

在加快构建新发展格局、着力推动高质量发展

的大背景下，亟须通过进一步全面深化改革，打破制约因素，全面推动我国市场由大到强转变。

招商引资，求的是“引得来、落得下、留得住”。看似简单的几个字，背后是实打实的理念优化、职能转变、环境友好。一味盲目“拼政策”不可行，地方招商引资还是要聚焦于练好“内功”。

立足自身实际、明确发展方向，研究产业潮流趋势、明确适宜项目，在塑造差异化竞争优势的同时，不断提高招商引资专业性水平，将地方所能和企业所需精准结合起来，才能把企业吸引过来。要看到，欠发达地区特别是一些中小城市在经济实力、产业基础、科技创新等方面相对较弱，招商引资时尤其需要从区域协同发展的角度找准自身定位，立足自身区位条件、资源禀赋、产业重点等情况实现差异化竞争。

丰富招商“工具箱”。产业链招商、订单招商、园区招商等，都可以成为吸引优质项目落地的方式。要着力营造稳定公平透明可预期的营商环境，打造市场化、法治化、规范化的制度环境，优化全要素保障支撑，提供全生命周期服务，让企业愿意扎根生长。

对于如何平衡好清理违规政策优惠与地方招商

引资、相关企业平稳发展的问题，要加强与企业之间的沟通，讲明政策调整的必要性和合理性，为企业留出缓冲期，避免对生产经营造成较大不利影响。

规范地方招商引资法规制度，说到底，还是要处理好政府和市场的关系。这是经济体制改革的核

心问题。要科学界定政府和市场的边界，推动有效市场和有为政府更好结合，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，激发全社会内生动力和创新活力，不断塑造发展新动能新优势。)



完善市场经济基础制度

罗文

习近平总书记强调，要加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。党的二十届三中全会对完善市场经济基础制度作出重要决策部署，明确提出了当前和今后一个时期完善市场经济基础制度的主要任务，这对构建高水平社会主义市场经济体制、建成现代化经济体系具有重要而深远的意义。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习领会党的二十届三中全会精神，坚决落实好完善市场经济基础制度的各项任务。

充分认识完善市场经济基础制度的重要意义

产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，是社会主义市场经济有效运行的基本保障，是确保充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用的必要前提，是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。

产权是所有制的核心，产权保护制度是社会主义市场经济运行的基石。只有完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，才能依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权，增强人民群众财产财富安全感，增强社会信心，形成良好预期，增强各类经营主体创业创新动力，维护社会公平正义，保持经济社会持续健康发展和国

家长治久安。

市场准入是经营主体参与经济活动的前提，市场准入制度是政府与市场关系的集中体现。只有构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度，由政府运用法治思维和法治方式加强市场监管，才能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，落实经营主体自主权、激发市场活力，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

公平竞争是市场经济的核心，公平竞争制度是实现资源配置效率最优化和效益最大化的重要保障。只有构建覆盖事前、事中、事后全环节的公平竞争制度，才能实现资源优化配置和企业优胜劣汰，充分激发市场内生动力和企业创新活力，更好统筹活力和秩序、效率和公平，形成大中小企业融通发展的良性生态，维护中小企业发展空间，保障消费者权益和社会公共利益。

市场经济同时也是信用经济，社会信用制度是市场经济健康规范高效有序运行的重要基础。只有形成与国民经济体系各方面各环节深度融合的社会信用制度，才能健全经营主体信誉机制，使诚实守信成为市场运行的价值导向，推动培育高标准市场体系和高质量经营主体，构建以信用为基础的新型

监管机制，降低制度性交易成本，有效防范化解市场运行风险。

构建高水平社会主义市场经济体制对完善市场经济基础制度提出了紧迫要求

以习近平同志为核心的党中央高度重视完善市场经济基础制度。党的十八大以来，党中央深刻把握市场经济发展规律，不断加强我国市场经济基础制度建设。产权保护制度不断健全，有效保障了各类经营主体财产权利；市场准入负面清单制度建立实施，有效激发了市场内生动力和经营主体创新创业活力；竞争政策框架基本形成，有效解决了市场竞争不充分、不规范等一系列问题；社会信用体系建设加快推进，有效提高了全社会特别是经济活动参与者的诚信意识和信用水平。总体来看，市场经济基础制度的建立健全，为促进我国社会主义市场经济体制不断完善和经济社会健康发展提供了有力支撑。

同时要清醒认识到：把社会主义与市场经济有机结合起来，是一个伟大创举，既坚持社会主义基本原则、又符合市场经济一般规律的市场经济基础制度还需要不断完善；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善推动高质量发展的激励约束机制、塑造发展新动能新优势，还需要市场经济基础制度的充分供给；发展新质生产力，必须形成与之相适应的新型生产关系，这对健全市场经济基础制度、促进各类先进生产要素向发展新

质生产力集聚提出了更高要求；面对新一轮科技革命和产业变革，引领新业态新领域发展的市场经济基础制度还需要加快补齐短板。

当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。要实现 2035 年全面建成高水平社会主义市场经济体制、中国特色社会主义制度更加完善的目标，必须加快完善市场经济基础制度的进程；贯彻进一步全面深化改革要以制度建设为主线的原则，必须把完善市场经济基础制度摆在更加重要的位置；推动社会主义市场经济体制更加系统完备、更加成熟定型，必须进一步提高市场经济基础制度的体系化、科学化水平。因此，我们要把完善市场经济基础制度作为进一步全面深化改革的一项重大而紧迫的任务，为加快构建高水平社会主义市场经济体制、推进中国式现代化提供制度保障。

完善市场经济基础制度必须遵循的原则

完善市场经济基础制度是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容，要坚持中国特色社会主义不动摇，坚持守正创新、紧跟时代步伐、顺应实践发展，在新的起点上推进制度创新，必须遵循以下原则。

坚持社会主义市场经济改革方向。我国实行的是社会主义市场经济体制，要坚持发挥我国社会主义制度的优越性。完善市场经济基础制度，必须着

眼于加强党对经济工作的全面领导，更加有利于把党的领导贯穿于深化经济体制改革和加快完善社会主义市场经济体制全过程。必须着眼于坚持以人民为中心的发展思想，更加有利于发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。必须着眼于坚持和落实“两个毫不动摇”，更加有利于坚持和完善基本经济制度，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

坚持正确处理政府和市场的关系。处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题，要坚持有效市场和有为政府更好结合。完善市场经济基础制度，必须着眼于遵循市场经济一般规律，更加有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力解决政府干预过多和监管不到位问题。必须着眼于更好发挥政府作用，更加有利于保持宏观经济稳定、维护市场秩序和弥补市场失灵。必须着眼于厘清政府与市场边界，更加有利于转变政府职能、加强和优化公共服务，转变经济发展方式、激发全社会内生动力和创新活力。

坚持在法治轨道上推动制度完善。社会主义市场经济本质上是法治经济，要坚持运用法治思维和法治方式引导规范各类经济活动。完善市场经济基础制度，必须着眼于营造法治化营商环境，更加有利于营商环境的稳定、透明、公开、可预期，提高我国市场对各类要素资源的吸引力。必须着眼于完善法治化市场规则，更加有利于保障商品和要素自

由流动、公平交易、平等使用，强化社会主义市场经济发展繁荣的内生动力。必须着眼于健全法治化监管制度，更加有利于规范社会主义市场经济秩序，确保市场经济既生机勃勃又井然有序。

坚持对各种所有制经济平等对待。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。完善市场经济基础制度，必须着眼于平等使用资源要素，更加有利于推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效率最优化和效益最大化。必须着眼于公开公平公正参与市场竞争，更加有利于在准入许可、经营运行、招投标等方面破除各类不合理障碍和隐性壁垒。必须着眼于同等受到法律保护，更加有利于保障公有制经济财产权不可侵犯、非公有制经济财产权同样不可侵犯。

完善市场经济基础制度的主要任务

完善市场经济基础制度意义重大、影响深远。要按照党的二十届三中全会的重要部署，既注重急用先立、突出重点，又注重系统设计、分类推进，切实抓好以下四个方面的制度建设。

加快完善产权保护制度。一是健全以公平为原则的产权保护制度。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒。制定和修订物权、

债权、股权等产权法律法规，明晰产权归属，完善产权权能。加强数据、知识、环境等领域产权制度建设，健全自然资源资产产权制度和法律法规。二是加强产权执法司法保护。完善涉企产权案件申诉、复核、重审等保护机制，畅通涉政府产权纠纷和处理渠道，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制，完善惩罚性赔偿制度。三是建立高效的知识产权综合管理体制。加强专利、商标、原产地地理标志等集中统一管理，优化知识产权综合执法，提升知识产权综合管理效能。促进知识产权行政执法标准和司法裁判标准统一。健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和侵权纠纷行政裁决制度。



持续完善市场准入制度。一是深化注册资本认缴登记制度改革。实行实缴出资信息强制公示，强化真实出资的法律义务，实行依法按期认缴，加大

对虚假出资和违反公示义务的法律责任追究。在公共安全、金融安全、社会稳定等安全风险程度较高领域，研究依法分类设定注册资本实缴的范围、比例和期限。健全完善经营主体登记管理制度体系。二是优化新业态新领域市场准入环境。加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。围绕战略性新兴产业重点领域，以政策法规、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用。对于涉金融等经营主体，要健全与风险程度相适应的登记制度。三是完善企业退出制度。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革。建立覆盖所有经营主体的强制退出制度和简易注销制度，推动代位注销上升为制度规范。研究建立经营主体另册管理制度，被吊销营业执照、责令关闭、被撤销等特殊状态公司不再纳入正常管理范围。

切实完善公平竞争制度。一是健全公平竞争政策实施机制。健全市场竞争状况评估体系，提升竞争监管执法的前瞻性和预见性。进一步健全完善反垄断和反不正当竞争制度规则，加强和改进监管执法，营造稳定公开透明可预期的市场竞争环境。统筹考虑交易类型、市场份额、行业特性等因素，健全经营者集中分类分级反垄断审查机制，优化审查流程、提升审查效能。健全数字经济公平竞争治理规则，探索建立互联网平台规则、算法等竞争审查评估制度。二是健全公平竞争审查制度体系。实施

公平竞争审查条例，制修订实施细则及重点行业审查规则，持续破除影响市场公平竞争的障碍和隐性壁垒。健全公平竞争审查抽查、督查、举报处理机制，加强公平竞争审查督查和重点领域专项抽查，建立健全第三方审查和评估机制。三是完善市场信息披露和商业秘密保护制度。深入实施新修订的《企业信息公示暂行条例》，规范企业信息公示行为。修订完善信息披露制度规则，构建清晰的分行业信息披露制度框架，研究完善信息披露豁免制度，着力提升信息披露质量。推动修订反不正当竞争法、商业秘密保护规定，进一步完善商业秘密保护法律框架，加大商业秘密保护行政执法力度。加快推进商业秘密保护标准、指引建设，探索建立与高水平国际经贸规则相衔接的商业秘密保护体系。

不断健全社会信用制度和监管制度。一是健全以信用为基础的新型监管机制。完善全链条全生命

周期信用监管体系，以监管方式创新提升事前事中事后监管效能。建立健全信用分级分类监管制度，以信用风险为导向优化配置监管资源，提升监管精准性和有效性。完善信用承诺制度，探索信用合规机制建设。二是推动企业信用评价公平统一。完善信用信息标准，建立综合性电子信用档案，强化信用信息共享共用，全面记录覆盖各类经营主体全生命周期的信用状况。健全信用评价制度，全面建立企业信用状况综合评价体系。健全守信激励和失信惩戒措施安排，提升经营主体的诚信意识和信用合规水平。三是完善信用修复机制。建立健全权责清晰、运行顺畅的信用修复工作机制。构建分级分类管理、梯次退出的信用修复格局，推动修复结果协同联动、共享互认。建设完善信用修复系统，为经营主体提供高效便捷的信用修复服务，支持经营主体便捷高效重塑信用。