

信息纵横

INFORMATION OUTLOOK

2

TECHNOLOGY/LIFE

科技/生活



厦门市信息协会
XIAMEN INFORMATION INDUSTRY ASSOCIATION

AAAAA 级中国社会组织



厦门市信息协会 宣

目 录

一、协会动态

- 明确前行路径，共赴奋进征程
- 厦门市信息协会恭贺全体会员及社会各界同仁元宵节快乐！

二、政府文件

- 国务院办公厅印发《关于推动文化高质量发展的若干经济政策》的通知
- 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市聚焦提升企业感受持续打造国际一流营商环境行动方案》的通知)

三、网络安全

- 专访多位网络安全专家：DeepSeek 遭网攻 警惕国家级对手的 DDoS 攻击
- 提升依法治网效能需要强化平台监管

四、经济纵览

- 持续放宽市场准入 商务部将加大引资稳资力度
- 规模持续扩大 央企有效投资向“新”发力

五、专家视角

- 全面贯彻落实中央经济工作会议精神 扎实推动发展改革工作不断取得新进展新成效
- 促进政策效力持续发挥 为经济平稳运行提供坚实保障



明确前行路径，共赴奋进征程

——厦门市信息协会第七届理事会领导班子第一次全体会议顺利召开

2025 年 2 月 18 日（星期二）下午，厦门市信息协会第七届理事会领导班子第一次全体会议在厦门三五数字科技有限公司顺利举办。协会会长、监事长、副会长、秘书长、厦门市 5G 产业联盟理事长、副理事长、市数据要素生态理事长、副理事长、市智慧城市基础设施建设与智能网联汽车协同产业联盟理事长、副理事长、信息技术应用创新工作委员会主任、副主任参加本次会议。

会上，厦门三五数字科技有限公司总经理林志民介绍了公司发展概况及主营业务。厦门三五数字科技有限公司是琰升科技旗下子公司，成立于 2018 年 4 月，是福建省唯一获移动转售业务牌照及相关电信业务经营许可的虚拟运营商。公司当前主营业务有三大板块：移动转售业务，提供多种定制化通信服务，满足不同用户的个性化需求；智慧社区/养老综合方案，致力于打造创新的智慧养老模式，通过整合先进技术，提升社区养老服务水平，为老年人提供更便捷、舒适、安全的生活环境；元宇宙定制开发，专注于为政企客户提供专业的 VR 解决方案，助力多行业实现数字化升级，推动各行业在元宇宙领域的创新发展。

领导班子成员回顾和总结了协会过去一年来的工作，围绕“协会重大活动开展”和“如何提升协会服务水平”等话题展开了深入交流，分析了当前形势，并针对加强技术研发和创新，提升产品和服务的竞争力，加强合作和交流等关键问题分享了需求与期望，并提出了一系列具体的建议和意见。

厦门市信息协会党支部书记、执行会长陈海章在会上指出要针对全市信息化发展的关键问题深入调研，创新活动载体，融入创新业态，丰富服务内涵，助力会员融合发展，服务经济高质量发展。要以营造良好文化氛围，打造特色社会组织文化，推动协会发展并以“四个一流”为目标，围绕章程宗旨，坚持创新驱动，将协会建设成创新型社会组织。林杰顾问出席会议并做重要讲话。

在互动环节中，与会嘉宾们观摩了三五数字科技 AR 和 VR 虚拟现实体验区，体验了相关应用场景，充分感受到科技成果的魅力。

通过本次交流活动，加深了协会领导班子成员间的交流，增进共识，明确了未来发展方向，坚定了产业携手同行、资源共建共享的信心，协会工作有望迎来更加美好的发展前景。



厦门三五数字科技有限公司 VR 体验



厦门市信息协会第七届理事会领导班子第一次全体会议现场



王瑾会长主持本次工作会议



厦门市信息协会第七届理事会领导班子成员走进厦门三五数字科技有限公司

厦门市信息协会恭贺全体会员及社会各界同仁元宵节快乐!





国务院办公厅印发

《关于推动文化高质量发展的若干经济政策》的通知

国办发〔2025〕4 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部

（一）建立健全与文化强国建设和国家财力相

委、各直属机构：

适应的财政投入机制，完善多元化投入机制，保障

中央宣传部会同中央网信办、国家发展改革

文化领域重点规划和项目支出。完善财政资金使用

委、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源

管理方式，强化财政资金在优化文化服务和文化产

社会保障部、自然资源部、商务部、文化和旅游部、

品供给中的引导作用，有效调动社会力量参与文化

中国人民银行、税务总局、广电总局等有关部门拟

建设。深化公共文化领域财政事权和支出责任划分

定的《关于推动文化高质量发展的若干经济政策》

改革。统筹用好中央对地方文化领域转移支付资金，

已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

向农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠

国务院办公厅

发达地区倾斜，推动城乡文化资源均衡配置、优质

2025 年 1 月 20 日

文化资源直达基层。

（此件公开发布）

（二）支持党的创新理论研究，推动构建中国

关于推动文化高质量发展的若干经济政策

哲学社会科学自主知识体系，创新马克思主义理论

为全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全

研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程。提

会精神，深入贯彻习近平文化思想，进一步深化文

高文化原创能力，重点支持文学、艺术、新闻、出

化体制机制改革，推动文化高质量发展，制定以下

版、影视、动漫等领域精品创作。鼓励因地制宜布

政策。

局文化设施，打造中国特色、世界一流的图书馆、

一、关于财政支持

博物馆、美术馆、科技馆。鼓励有条件的地方出台

对免费开放公共文化设施提供延时错时服务的激励政策,提高公共文化设施服务无障碍和适老化程度。面向未成年人等加大公共文化服务提供力度,引导扶持群众性文化活动和赛事。推动完善国有文艺院团建设发展机制。通过政府购买服务等方式,鼓励社会力量参与公共文化服务和文化遗产保护传承。支持全媒体、文化云等建设,支持构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系,推进主流媒体系统性变革,加大对超高清节目创作生产、频道建设、传输服务的支持力度,促进超高清端到端全产业链优化升级,持续推动有线电视网络整合,建设新型广电网络。支持对文物资源密集区、文物和非物质文化遗产的系统保护和合理利用,推动历史文化名城和历史文化街区、村镇以及传统村落整体保护和活态传承,支持文化遗产防灾减灾救灾及安全监测体系建设。支持海外文化机构建设和合作,支持文化遗产领域国际交流合作和国际发展援助,支持国家级对外文化贸易基地建设发展,加快培育具有国际竞争力的文化出口重点企业,促进文化企业和产品、服务“出海”。

(三) 2027 年年底前,中央财政继续安排文化产业发展专项资金,创新投入方式,推动实施重大

文化产业项目,促进文化产业高质量发展。通过中央国有资本经营预算等渠道,支持国有文化企业落实国家文化发展战略。经省级人民政府批准,2027 年年底前省属重点文化企业可免缴国有资本收益。

二、关于税收优惠

(四) 落实《关于延续实施宣传文化增值税优惠政策的公告》(财政部、税务总局公告 2023 年第 60 号)、《关于延续实施支持文化企业发展增值税政策的公告》(财政部、税务总局公告 2023 年第 61 号)、《关于延续实施文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业有关税收政策的公告》(财政部、税务总局、中央宣传部公告 2023 年第 71 号)等文件中规定的优惠政策。

(五) 经营性文化事业单位于 2022 年 12 月 31 日前转制为企业的,自转制注册之日起至 2027 年 12 月 31 日免征企业所得税;由财政部门拨付事业经费的文化单位于 2022 年 12 月 31 日前转制为企业的,自转制注册之日起至 2027 年 12 月 31 日对其自用房产免征房产税。

三、关于金融服务

(六) 鼓励银行业金融机构进一步提升对文化企业的金融支持力度和服务水平。发挥贷款市场报

价利率改革效能和指导作用，推动文化企业综合融资成本保持在合理水平。支持银行业金融机构探索完善文化企业信用风险管理机制，优化文化企业信贷管理体系，鼓励银行业金融机构围绕文化遗产保护探索开展相关金融服务。提升对外文化投资便利化水平，为文化贸易企业提供优质跨境结算服务。鼓励保险机构开展面向文化单位的保险业务，提供知识产权、影视作品、舞台艺术、文化遗产等领域保险产品和服务。

（七）支持符合条件的文化企业在主板、创业板、科创板、北交所等上市和再融资。支持符合条件的文化企业发行债券融资。支持符合条件的旅游基础设施项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。更好发挥政府投资基金作用，鼓励社会资本依法依规投资文化产业。

（八）完善文化企业无形资产确权、登记、托管、投资、流转和处置体系，健全无形资产抵押、质押贷款等模式，创新金融产品和服务。完善版权登记体系，优化版权质押登记流程，提高版权融资服务便利化水平。

四、关于科技创新

（九）探索文化和科技融合的有效机制，支持

利用互联网思维和信息技术改进文化创作生产流程，推动实现文化建设数字化赋能、信息化转型。在国家 and 地方科技发展规划中进一步加大对文化科技创新的支持力度，支持新闻媒体、文化遗产等领域培育建设全国重点实验室，支持文化领域培育建设国家技术创新中心，研究在国家重点研发计划中设立文化科技相关重点专项，围绕重大需求加强共性关键技术研发和系统集成。研究制定国家文化科技创新工程纲要。支持文化和科技融合企业、园区发展，加快布局文化科技创新平台。健全文化科技创新服务体系，加速文化科技创新成果转化。完善文化领域高新技术企业认定标准。推进文化数据标准化规范化建设，鼓励文化企事业单位开展文化数据资源开发利用。支持有能力的民营企业牵头承担文化领域国家重大技术攻关任务。加强文化数字化基础设施建设，搭建文化数据服务平台。建设文化领域人工智能高质量数据集，支持文化领域大模型建设。提升文化贸易数字化水平，加强数字文化内容建设和国际化发展。

五、关于用地保障

（十）依法依规保障文化企业合理用地需求。

经营性文化事业单位转制涉及的原划拨土地，转制

后符合《划拨用地目录》的，可继续以划拨方式使用；不符合《划拨用地目录》的，应当依法实行有偿使用。经省级以上人民政府批准，经营性文化事业单位转制为国有独资或国有控股企业的，原生产经营性划拨用地，经批准可采用作价出资（入股）方式配置。探索适应古遗址、古墓葬、文物建筑、历史文化街区和村镇、传统村落等保护要求的用地管理机制。

六、关于收入分配

（十一）落实事业单位绩效工资政策，合理核定文化事业单位绩效工资总量，落实内部分配自主权。完善内部分配制度，绩效工资向业务骨干和作出突出业绩的人员倾斜、向一线人员倾斜、向关键岗位和特殊岗位倾斜。落实事业单位高层次人才工资分配激励政策，允许对符合有关规定的高层次人才实行协议工资、项目工资、年薪制等分配方式，所需绩效工资总量在本单位绩效工资总量中单列，并以适当方式在本单位公开。

（十二）对行业周期性特征明显、经济效益年度间波动较大，以及投入产出期阶段性明显或者存在其他特殊情况的国有独资、控股文化企业，经主管部门同意，工资总额预算可按周期进行管理，周

期最长不超过三年。对承担国家重大文化活动（工程）的企业，经认定可单独分类核算、分类考核。支持国有文化企业按照有关规定统筹运用股权激励、员工持股、项目跟投等中长期激励政策，以价值创造为导向，激发活力、提高效率。

七、关于支持转制企业

（十三）转制文化企业按企业办法参加社会保险，转制时在职人员符合国家规定的连续工龄认定为视同缴费年限，不再补缴基本养老保险费。支持转制文化企业按规定建立企业年金，提高职工退休后收入水平。

（十四）转制文化企业离休人员的医疗保障继续执行现行办法，也可按照所在统筹地区有关规定纳入离休人员医药费单独统筹，所需资金按原渠道解决；转制前已退休人员中，原享受公费医疗的，在按规定参加所在统筹地区基本医疗保险的基础上，可参照国家公务员医疗补助办法，实行医疗补助。

（十五）原事业编制内职工的住房公积金、住房补贴中由财政负担部分，转制后继续由财政部门在预算中拨付；转制前人员经费由财政负担的离退休人员的住房补贴尚未解决的，转制时由财政部门

一次性拨付解决；转制后原有的正常事业费继续拨付。

八、关于组织实施

（十六）中央宣传部会同中央网信办、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、住房城乡建设部、

商务部、文化和旅游部、中国人民银行、税务总局、中国证监会、广电总局、国家文物局等部门，进一步加强协作配合，形成推动文化高质量发展合力。

各地区各有关部门结合工作实际，进一步压实责任，完善政策，推动各项措施落地见效。



上海市人民政府办公厅关于印发《上海市聚焦提升企业感受持续
打造国际一流营商环境行动方案》的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局，各有关单位：
《上海市聚焦提升企业感受 持续打造国际一流营商环境行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。
能。推广应用企业住所标准化登记信息库，推进企业名称智能申报、跨区经营场所备案和企业分支机构登记集中办理等改革举措。丰富电子营业执照和经营主体身份码（企业码）应用场景。（责任单位：市市场监管局）

上海市人民政府办公厅（二）获取经营场所

2025 年 1 月 24 日 强化重大工程审批专人服务、全程帮办、容缺

上海市聚焦提升企业感受
持续打造国际一流营商环境行动方案
率先打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，是党中央、国务院交给上海的重要任务。现就我市聚焦提升企业感受，持续打造国际一流营商环境，制定本方案。
受理、“服务包”机制等服务保障。支持重点产业项目参照重大工程进行管理。探索制订区域空间生态环境管理清单和重点项目审批名录，对未纳入重点项目审批名录且符合区域空间生态环境管理清单要求的建设项目，按照规定可免于办理环评手续。
优化不动产登记服务流程，提升不动产登记网办比例。进一步深化区级审批审查中心实体化运作，提升“一个中心”统筹协调和一站式集中服务能力。

一、深化世界银行对标改革

（一）市场准入

针对企业登记重复填报资料等问题，推进“上海企业登记在线”数智化升级，强化申请表单智能预填、申请材料智能生成、申请条件智能预检等功
提升“一站式施工许可”“一站式综合竣工验收”等改革成效。推广应用“建筑师负责制”，优化制度规则和配套举措。（责任单位：市规划资源局、

市住房城乡建设管理委、市生态环境局)

(三) 公用基础设施服务

推广电力接入服务包和契约制接电服务, 适度超前建设电力基础设施, 加快电力接入。制订公共供水企业信息公开管理规定。强化园区和商务楼宇通信配套设施建设管理, 保障企业自主选择宽带资源接入, 实现移动网络共同覆盖。(责任单位: 市经济信息化委、市水务局、市通信管理局)

(四) 劳动就业服务

开展平台企业用工指导和新就业形态劳动者权益保护。升级上海公共就业招聘平台, 推进“15 分钟就业服务圈”建设, 高质量建成 500 个社区就业服务站点, 为就业群体和用人单位提供供需匹配、能力提升、援助帮扶、创业指导等服务。支持更多符合条件的企业结合实际需要自主开展技能人才评价。深化劳动监察仲裁改革, 探索案前化解机制, 推进劳动纠纷柔性化解。(责任单位: 市人力资源社会保障局)

(五) 金融服务

鼓励更多金融机构参与, 推动更多企业开展环境信息披露。开展上海银行业金融机构绿色金融评价。探索建立以不动产、股权等作为信托财产的登

记及配套机制。(责任单位: 中国人民银行上海总部、上海金融监管局、市委金融办)

(六) 国际贸易

完善国际经贸规则咨询服务机制, 支持行业协会、国际贸易促进组织等提供便捷专业的服务。扩大高新技术货物布控查验模式享惠范围, 优化研发检测用物品进口试点。落实好提前申报、先放后检、电子放货、多式联运、电子证书应用等改革举措, 提升通关便利化水平。优化全链条服务, 提升上海船舶服务能级。(责任单位: 市商务委、上海海关、市交通委)

(七) 纳税

落实税收事先裁定管理办法, 进一步提升税收服务水平。优化“纳税缴费”一件事功能应用和多语种多渠道税费咨询服务体系。深化“税路通”跨境税收服务品牌建设, 为跨境纳税人提供全周期、全方位、全流程涉税服务。推广应用全面数字化电子发票, 积极响应信用良好、风险较低企业的数字化电子发票用票需求, 提升企业用票便利度。(责任单位: 市税务局)

(八) 解决商业纠纷

深化数字法院建设, 赋能司法办案提质增效。

优化临时仲裁制度机制，强化对仲裁的司法支持与监督。加快培育国际一流仲裁机构，推动与境外知名仲裁及争议解决机构建立资讯互通、研究互动、推介互利等合作机制。支持商事调解组织按照市场化运作的方式提供专业解纷服务，完善商事调解配套制度，提升商事调解的可及性及专业服务水平。

（责任单位：市高院、市司法局、市贸促会）

（九）促进市场竞争

严格落实公平竞争审查制度，对滥用行政权力排除、限制竞争行为严格执法，破除地方保护、市场分割。完善招投标和政府采购全过程监管，明确资格预审项目准入范围，在政府采购工程中预留份额专门面向中小企业招标。保障民营建筑企业公平参与竞争，将企业外省市工程业绩和处罚信息纳入建筑业企业信用评价。优化知识产权公共服务，实施知识产权公共服务普惠工程，促进“一站式”知识产权集成服务平台优化升级。（责任单位：市市场监管局、市财政局、市发展改革委、市住房城乡建设管理委、市知识产权局）

（十）办理破产

完善办理破产府院联动机制和配套制度，加强企业破产行政事务协调。完善重组和破产重整机制，

支持以市场化方式开展庭外重组。进一步优化破产案件全流程网上办案平台，探索向相关主管部门在线共享破产案件受理等信息。拓宽破产管理人在线查询破产企业信息范围，提升查询便利度。（责任单位：市高院、市发展改革委、市司法局、市规划资源局、市市场监管局、市税务局、市数据局）

二、优化为企整体服务

（一）政务服务

1. 高效办成一件事。以国家“高效办成一件事”重点事项清单为牵引，完善重点事项清单管理和常态化推进机制，围绕人才引进、政策扶持、项目审批等重点领域和高频事项，新推出一批“一件事”改革事项，打造覆盖企业、个人全生命周期的“一件事”服务体系。推动“一业一证”全程网办，建立电子证照数据异议处理机制。（责任单位：市政府办公厅、市数据局、各区政府）

2. 拓展告知承诺制。完善告知承诺信用信息无感核查和归集应用机制，压减企业办事材料，优化办事流程。探索开展告知承诺制“叠加式”改革，对特定行业、特定区域准营项目实施“一次承诺、一次审批”。（责任单位：市政府办公厅、市司法局、市数据局、各区政府）

3.智慧好办服务。开展“人工智能+政务服务”行动，推进政务服务事项智能审批和申报服务，实现高频事项“线上专业人工帮办”全覆盖，提升申报预填比例、首办成功率、线上人工帮办接通率、一分钟内首次响应率、办件满意率。（责任单位：市政府办公厅、市数据局、各区政府）

4.线上线下融合。推进政务服务标准化、规范化、便利化建设，依托线上智能化服务系统提升线下服务水平。依托线上线下政务服务渠道，为企业和群众提供一站式法律服务、金融服务、人才服务、科创服务、国际贸易服务等增值服务。（责任单位：市政府办公厅、各相关部门、各区政府）

5.便利异地办理。减少跨区域经营企业对同一事项的重复办理，推动各级政务服务场所按需开设远程窗口，运用远程身份核验、音视频交互、屏幕共享等技术为企业和群众提供远程帮办服务，实现更多政务服务事项市内通办、长三角跨省通办。（责任单位：市政府办公厅、市数据局、各区政府）

6.完善热线服务。优化 12345 为企业服务网上专项通道，提供“点点通”企业版和知识库信息查询服务，便利企业办事、求助、投诉和政策咨询。做强“线上人工帮办”服务，实现企业高频依申请办

事事项直连业务审批部门，助力企业高效办事。（责任单位：市信访办、市政府办公厅、各相关部门、各区政府）

（二）政策服务

1.政策评估。对经济政策和非经济性政策开展宏观政策取向一致性评估，推进涉企的法规规章、行政规范性文件、政策的常态化评估清理，同向发力支持企业和产业发展。（责任单位：市发展改革委、市政府办公厅、市司法局、各相关部门、各区政府）

2.政策制订。落实涉企政策制订充分听取经营主体和商协会意见的工作要求，普惠性政策听取意见原则上中小企业比例不低于 50%。提高政策易读性，新出台的惠企政策文本力求短小精悍、通俗易懂、直奔主题。（责任单位：市政府办公厅、市发展改革委、各相关部门、各区政府）

3.政策解读。建立“处长（科长）讲政策”制度，加大重点惠企政策辅导力度。建立常态长效的政社合作机制，充分发挥行业协会、商会、产业园区等社会组织和专业机构作用，增强政策解读的针对性和实效性。探索通过短视频解读、政策直播等新模式和“政策公开讲”“政策会客厅”等平台开

展惠企政策解读，扩大有效传播。（责任单位：市政府办公厅、市发展改革委、各相关部门、各区政府）

4.政策申兑。落实政策发布前对政策申报条件、申请材料、评审规则等审查要点进行全量精准标注的工作要求，保障政策精准推送和申报提醒等智能服务。优化“一网通办”惠企政策精准服务平台，推进项目申报统一入口、统一取码、凭码核拨资金等闭环管理。拓展政策“免申即享”“直达快享”覆盖面。（责任单位：市政府办公厅、市财政局、市数据局、各相关部门、各区政府）

5.政策指导。指导各区科学制订产业扶持政策，规范招商引资行为，及时纠正地区之间不良竞争行为，进一步深化对企业跨区迁移的管理和服务。（责任单位：市经济信息化委、各相关部门、各区政府）

（三）要素保障服务

1.中小企业融资支持。推动政策性融资担保基金不断扩大覆盖面，常态化开展“商会批次贷”等银企对接活动，全面落实中小微企业无缝续贷、无还本续贷政策。推广涉诉企业信息澄清机制及司法信用数据共享共治机制，降低企业因涉诉被停贷、抽贷的风险。（责任单位：市财政局、市工商联、

上海金融监管局、市委金融办、市经济信息化委、市高院）

2.融资增信服务。优化市融资信用平台功能，健全信用信息归集共享长效机制，深化数据开发利用，推动金融机构加大信用融资产品创新研发和供给，助力银企对接和融资撮合更便捷。（责任单位：市发展改革委、市委金融办、市数据局、上海金融监管局、中国人民银行上海总部）

3.融资对接服务。建设融资服务中心，优化金融惠企“政策包”和“服务包”，吸引各类金融服务机构入驻融资服务中心，全面提升金融服务质效。

（责任单位：市委金融办、上海金融监管局、中国人民银行上海总部、各区人民政府）

4.人才服务。积极打造“海聚英才”赛会平台，深化全周期人才服务“一件事”改革，优化人才创新创业生态。落实特殊人才引进工作，充分发挥重点企业在人才引进落户中的主导作用，由其自主认定企业发展急需紧缺的各类人才。（责任单位：市人才局）

5.职业技能培训。制订实施多方参与的上海职业技能培训方案，及时更新急需紧缺高技能人才职业（工种）目录和新技能培训项目目录。聚焦重点

产业强化急需紧缺技能人才培养。（责任单位：市人力资源社会保障局、市教委）

6.老旧商务楼宇更新。综合运用规划、土地、财政、税收、产业、环保等支持政策，加快中心城区能级较低、空置率较高的老旧商务楼宇更新，提高商务楼宇资源适配度。（责任单位：各区府、市规划资源局、各相关部门）

7.租赁住房保障。聚焦新市民、青年人的租赁需求堵点、痛点和难点，完善多层次保障性租赁住房供应，加大各类人才公寓、租赁房和过渡性“客栈”等供给，打造一批“新时代城市建设者管理者之家”，为各类人才和一线职工提供安居保障。（责任单位：市房屋管理局、市人才局、各区府）

8.跨境数据流动。制订中国(上海)自由贸易试验区及临港新片区数据出境负面清单及操作指引，指导企业开展跨境数据流动，推动更多领域先行探索。（责任单位：市委网信办、市数据局、浦东新区政府（上海自贸试验区管委会）、临港新片区管委会）

（四）涉外服务

1.上海国际服务门户。依托“上海国际服务门户”及海内外媒体平台开展多语种营商资讯和涉外政策发布，通过图解、视频、“专家宣讲团”等多

种形式，开展“可视化”、生动活泼的政策解读，便于外籍人员理解。（责任单位：市政府外办、市政府办公厅、市数据局、各相关部门）

2.促进外资项目落地。面向全球开展“潮涌浦江、投资上海”等营商环境宣介和招商投资促进活动，推动重大外资项目尽快落地建设。（责任单位：市发展改革委、市商务委、市经济信息化委）

3.拓展涉外专业服务。升级“一带一路”综合服务中心功能，支持专业服务机构在“一带一路”国家设立“走出去”服务网点，优化境外投资项目咨询服务专窗。建设涉外律师细分人才库，支持律师事务所等法律服务机构拓展涉外法律服务海外网络，为企业提供优质涉外法律服务。（责任单位：市发展改革委、市商务委、市司法局）

4.签证及出入境便利。优化浦东、虹桥国际机场外籍人员一站式综合服务中心功能，打造入境服务第一站。优化企业商贸出访审批流程，服务好“走出去”。（责任单位：市政府外办）

5.外籍人员综合服务。着力解决外籍人员在沪经商、工作、生活中的难点堵点问题，推广外国人永久居留身份证应用，推出便利化举措。完善交通枢纽、城市主要道路、重要公共区域和重点景区的

双（多）语标识。扩大离境退税“即买即退”集中退付模式受理范围。开展各级各类国际化文体会展活动，彰显城市魅力和吸引力。（责任单位：市政府外办、市交通委、市税务局、市公安局、市商务委、市文化旅游局、市体育局、各区政府）

三、优化涉企监管检查

（一）创新监管方式

1.推行跨部门综合监管。优化协同监管机制，在餐饮、药品、危险化学品、燃气、特种设备、建筑工程质量等重点行业领域深入开展跨部门综合监管，提高监管效能。（责任单位：市政府办公厅、各相关部门）

2.强化信用监管。深化重点行业领域分级分类监管，构建“采信、评信、用信”信用监管闭环机制。全面实施行政处罚决定书和信用修复提示函“两书同达”，帮助企业及时开展信用修复。制订电子商务平台信用风险评价指南等地方标准，对电商平台开展分级分类信用监管。（责任单位：市发展改革委、市市场监管局、市政府办公厅、各相关部门）

3.深化包容审慎监管。依法拓展市场监管、交通运输、文化市场等领域的轻微违法不罚事项，细化减轻处罚情形，减少实施查封、扣押等强制措施。

强化服务优化监管，支持“一江一河”沿线等符合条件的区域发展文旅特色集市、街头艺人等新业态。（责任单位：市司法局、市市场监管局、市交通委、市文化旅游局、各相关部门）

4.指导企业合规经营。聚焦重点领域、重点环节、重点事项，梳理企业法定义务、细化明确行政管理要求、生产经营常见法律问题，编制企业合规经营手册指引，主动开展企业经营合规指导。（责任单位：市司法局、市市场监管局、市工商联、各相关部门）

（二）提升检查质效

1.推行涉企行政“检查码”。全面推行涉企行政“检查码”，实现无码不检查、检查必亮码、查后可评价，避免重复查、多头查，实现涉企行政检查减量提质不扰企。（责任单位：市司法局、市数据局、各相关部门、各区政府）

2.实施“双无”清单机制。各行业领域形成“无感监测”对象清单和“无事不扰”事项清单，对清单内的企业和事项原则上不主动开展现场检查，只做触发式检查。（责任单位：各相关部门、各区政府）

3.强化分级分类检查。运用大数据等技术手段

优化评价模型,实行差异化的检查频次和抽查比例,对综合评价高的企业原则上少检查,对综合评价低的企业严检查。(责任单位:各相关部门、各区政府)

4.拓展非现场检查手段。综合运用大数据筛查、自动巡检、智能预警、态势感知等手段,主动发现识别违法违规线索,减少现场检查频次。对可以通过非现场检查方式达到行政检查目的、且未发现违法行为的,一般不再进行现场检查。(责任单位:各相关部门、各区政府)

(三) 保护企业合法权益

1.规范牟利性职业举报。制订管理办法,强化部门协同,建立“黑名单”制度,有效遏制恶意滥用举报权利的职业索赔行为。(责任单位:市委政法委、市高院、市司法局、市市场监管局)

2.营造清朗的舆论环境。指导网站平台规范开展涉企信息举报受理工作,对编造传播虚假不实信息、以处置负面信息为由要挟企业等问题开展专项整治,集中打击并惩治涉企造谣传谣违法犯罪行为,支持企业安心谋发展。(责任单位:市委网信办、市公安局、市检察院)

3.强化知识产权保护和运用。健全海外知识产

权维权援助机制,强化跨区域知识产权保护协同和司法协作。推动商业秘密保护创新试点工作,强化商业秘密侵权案件查办。加大对重点领域、关键环节侵犯知识产权行为和重复侵权行为的打击力度。

促进高校和科研机构存量专利盘活,推动专利密集型产品和产业快速发展。(责任单位:市知识产权局、市公安局、市市场监管局、市高院、市检察院、市科委、市教委、市卫生健康委、市经济信息化委)

4.严格规范涉企案件办理。严格执行涉案财物处置程序规定,严防“超权限、超范围、超期限”查封、扣押、冻结。归口接收审核异地公安机关刑事办案协作请求,支持商协会和法律服务专业机构参与,促进跨区域执法公平公正。(责任单位:市公安局、市司法局)

5.强化法治护企。深化“沪企管家、护企有我”线上专窗建设,与“蓝鲸”护企工作站线下服务融合,完善涉企风险防范提示。开展“检察护航法治化营商环境”等司法护航工作,纠正涉企“小案重罚”“过罚不当”等监管执法行政违法行为。(责任单位:市公安局、市检察院、市司法局、市高院、市工商联)

6.清理拖欠企业账款。完善拖欠账款投诉处理

和监督问责机制，开展政府机关和事业单位拖欠企业账款问题全面排查。指导国有企业加大债务清偿化解力度。（责任单位：市经济信息化委、市国资委、市财政局）

四、夯实营商基层基础

（一）区域特色营商环境创建

1.打造一区一品。在各级政府门户网站拓展营商环境专栏功能，推介特色产业区域和楼宇园区的服务信息。支持各区结合自身产业特色、企业需求，创建“一区一品”“一街一品”“一镇一品”，推动落实“有求必应，无事不扰”理念。集中宣传推广基层首创的优化营商环境典型经验。支持浦东新区、临港新片区、虹桥国际中央商务区等开展营商环境改革先行先试。（责任单位：市发展改革委、临港新片区管委会、虹桥国际中央商务区管委会、各区政府）

2.提升产业营商环境。支持各区围绕特色产业，集成政府服务、专业服务、要素保障、场景应用、监管服务等，定制覆盖产业全链条的特色产业营商环境“一业一方案”。开展企业服务专员培训，优化“窗口+直通车”服务模式，促进营商和投资促进协同联动。（责任单位：各相关部门、各

区政府）

3.拓展园区专业服务。制订园区营商环境建设导则，打造一批国际一流园区营商环境品牌。支持园区联手专业服务机构建设高质量孵化器，为企业提供个性化增值服务，联合“链主”企业共同打造产业生态。（责任单位：市发展改革委、市经济信息化委、市科委、各区政府）

（二）支持街镇营商环境建设

1.开展反向评价。推行“街镇吹哨、部门报到”工作机制，对市、区各部门支持基层营商环境建设的情况，面向街镇开展反向评价，合力推动街镇项目落地和企业诉求解决。（责任单位：各相关部门、各区政府）

2.优化派单机制。对多次重复涉企投诉、街镇无力解决的疑难杂症和历史遗留等问题，各区在派单分工时加以甄别，分类处置，涉及条线部门职权的原则上以条线部门为主，避免街镇行政力量反复低效运转。（责任单位：各区政府、市信访办）

3.建设活力街区。鼓励街镇在监管创新、交通管理、商户和居民协调等方面探索创新，有序发展集市活动、户外餐饮、夜间经济等业态，进一步降低管理成本和经营主体负担，激活城市烟火气。优

化对特色集市、外摆位、疏导点、管控点等街面环境治理，科学制定执法检查方案，调整监管模式和检查频次。（责任单位：市城管执法局、市绿化市容局、各相关部门、各区政府）

五、营造良好社会氛围

（一）强化政企沟通

发挥好市长国际企业家咨询会议、外资企业圆桌会议、民营企业座谈会、重点企业定期走访、企业服务专员、营商环境体验官等各级各类政企沟通机制作用。建立商协会与行政执法部门的沟通对话机制，合力推进宽严相济“有温度”的执法。（责任单位：市发展改革委、市经济信息化委、市商务委、市政府外办、市司法局、市工商联、各区政府）

（二）解决涉企诉求

协同完善高效畅通的12345涉企热点诉求闭环解决机制，在随申办企业云APP“12345专区”设立“诉求提交”功能，提升涉企“一类事”解决效能。探索建立营商环境监测点机制，发挥市企业联

合会、市外商投资企业投诉中心等商协会和专业机构作用，合力解决企业诉求。（责任单位：市信访办、市发展改革委、市经济信息化委、市商务委、各区政府）

（三）实施评价“晾晒”

依托第三方机构对重点任务事项，开展实施效果跟踪评价和企业感受度评价“晾晒”，促进改革举措不断优化。优化各区营商环境考核，切实推动以评促建。（责任单位：市发展改革委、各相关部门、各区政府）

（四）开展典型宣传

完善“媒体观察员”机制，建立常态化、体系化的营商环境品牌宣传矩阵。积极弘扬企业家精神，开展营商环境优秀案例征集，推出“街镇营商漫步”系列活动，讲好营商环境的“上海实践”。（责任单位：市委宣传部、市发展改革委、市政府新闻办、各区政府）



专访多位网络安全专家： DeepSeek 遭网攻 警惕国家级对手的 DDoS 攻击

记者 郭媛丹 马俊

【按：中国人工智能 (AI) 企业 DeepSeek (深度求索) 推出的 DeepSeek-R1 和 DeepSeek-V3 模型凭借在数学、代码、自然语言推理等任务上的优异性能而大受欢迎，接连在多个平台上线。但与此同时，DeepSeek 线上服务也受到大规模网络攻击，多次出现服务中断等情况，引发了国内外安全业界的高度关注。这些网络攻击对于 DeepSeek 大模型的数据安全可能构成哪些威胁和挑战，有何深层次原因？《环球时报》记者采访了多位网络安全专家。】

国内网安机构接连发布安全报告

据《环球时报》记者了解，2月3日，中国超算互联网平台正式上线 DeepSeek 系列模型，并由平台提供全程算力支持，同时中国国产海光 DCU (深度计算单元) 也完成了与 DeepSeek 系列模型的适配。此前百度智能云、华为云、阿里云、腾讯云、360 数字安全、云轴科技等多个中国平台都宣布上线 DeepSeek 系列模型，用户可以在各大平台

上调用 DeepSeek-R1、DeepSeek-V3 等模型。

但 DeepSeek 系列模型大受欢迎的同时，也遭遇了严重的网络安全威胁。对此，国内多家网络安全公司接连发布安全报告。据 360 安全专家对《环球时报》记者介绍，本次针对 DeepSeek 的攻击类型多样，呈现出高度组织化、规模化特征，可大致划分为三个阶段。

根据 360 安全大模型监测数据显示，第一阶段是 DeepSeek 频繁遭受分布式拒绝服务 (DDoS) 攻击，主要以轻微的 HTTP 代理攻击为主，从 1 月 20 日开始，NTP、SSDP、CLDAP 等反射放大攻击流量开始出现。第二阶段从 1 月 27 日中午开始，针对 DeepSeek 的攻击方式加入了大量的 HTTP 代理攻击，防御难度加大，攻击影响加深，直至凌晨，影响到 DeepSeek 的业务服务稳定。作为应对，DeepSeek 在 1 月 28 日凌晨紧急切换了服务 IP。第三阶段从 1 月 30 日凌晨开始，攻击愈演愈烈。以提供 DDoS 攻击服务来获利的 RapperBot、

HailBot 等僵尸网络团伙开始参与攻击。从 360 安全大脑模型监测的数据来看，僵尸网络攻击指令捕获数在 1 月 30 日凌晨的 3 个小时内暴增，迫使 DeepSeek 又新增了一个服务 IP。

安天科技集团股份有限公司董事长、首席技术架构师肖新光 4 日接受《环球时报》记者采访时表示，DeepSeek 此次遭受攻击的主要手段是 DDoS 攻击。攻击者通过海量僵尸网络节点发送各种请求连接占用资源，导致普通用户无法正常使用 DeepSeek 提供的服务。参与攻击的两个僵尸网络家族分别为 HailBot 和 RapperBot，两者都是僵尸网络 Mirai 木马程序源码泄露的产物，命名源自日语中的“未来”。与传统僵尸网络感染控制大量 Windows 系统肉鸡不同，Mirai 感染控制对象主要是物联网设备。2016 年 9 月 30 日，Mirai 僵尸网络源代码在 GitHub 平台公开泄露。2016 年 10 月 21 日，Mirai 攻击 Dyn 域名解析服务，导致欧美地区大量服务访问中断。

肖新光还提及一个细节：制造 Mirai 的 3 名作者均为美国人，3 人共同经营一家公司，对外宣称提供 DDoS 攻击防护，实则利用 DDoS 牟利。2018 年 3 人被美国地方执法部门抓获，并被判处有期徒刑

刑和罚金。“由于源代码的高度可复用性，全球黑产团伙以低成本构建‘同源异构’的僵尸网络集群——这些变种虽在表层功能上呈现差异，但其核心感染逻辑、C2 指令体系与攻击模块均继承自 Mirai 原始架构，导致对其背后操控组织的关联性溯源存在一定困难。从样本分析来看，RapperBot 组织为带有一定美国文化背景色彩的黑灰产组织，HailBot 样本中有刻意栽赃抹黑中国的字符内容，可判定其为对中国有敌视政治倾向的攻击团伙。”肖新光表示。

“僵尸网络的加入，标志着职业打手已经开始下场，这说明 DeepSeek 面对的攻击方式一直在持续进化和复杂化，防御难度不断增加，网络安全形势愈发复杂严峻。”奇安信(28.560, 0.40, 1.42%)XLab 实验室安全专家表示。

警惕“国家级黑手”

事实上，DeepSeek 这样火爆全网的中国明星产品受到外界网络攻击并非个案。此前，《黑神话：悟空》在全球上线后，也遭遇了来自海外的大规模网络攻击，导致多国玩家纷纷反馈无法登录，进不去游戏。

对此，肖新光认为，破坏大模型服务的稳定运

行是可以简单直接观测到的攻击效果，也是攻击过程中大家最容易关注到的。“比如 DeepSeek 爆火推动了用户量、API 调用量及并发请求的指数级增长，其基础设施始终处于高负载状态。在此背景下，叠加大规模 DDoS 攻击，就直接引发了服务响应延迟激增、API 限流熔断甚至集群过载宕机，严重影响用户体验与业务连续性。”

肖新光认为，DeepSeek 作为高价值的平台目标，也一定会有攻击者试图进行入侵植入，获得更高的权限，窥视其运行情况，了解其更多底层技术等。DDoS 攻击会成为相关攻击的掩护手段，但目前还没有更多的信息线索进行研判。“可以肯定的是，相关 DDoS 攻击带有较为鲜明的政治倾向背景。从《黑神话：悟空》上线，到 DeepSeek 爆火，中国的信息技术正在不断缔造新的传奇，而与此同时，它们也都遭遇了包括大规模 DDoS 攻击在内的网络安全威胁，未来此类情况会是一种新常态和新挑战。”肖新光表示。

“目前来看，无论是《黑神话：悟空》还是 DeepSeek 都顶住了网络攻击。”肖新光分析说，从互联网资源服务提供者来看，防范 DDoS 攻击的方法是相对成熟的。需要将资源投入和常态化的安

全运营深入结合，需要服务方、基础设施提供者和监管机构进行多方配合协同。既包括部署更具弹性的分布式、多区域、多链路的服务架构，使用负载均衡器设备和策略，增强带宽和硬件设施，提升系统吞吐能力等，也包括完善安全监测、流量清洗，进行相关安全策略动态调整等。

据介绍，与传统 Web 服务（如 CGI 动态页面或搜索引擎）相比，生成式人工智能的单次交互算力消耗更高，且开放的 API 接口极易被攻击者滥用为算力资源黑洞。大模型平台的业务特性与风险场景呈现显著特殊性，因此需要进一步警惕算力资源攻击风险。肖新光表示，“我们还需要进一步关注大数据平台的数据安全风险：由于大模型训练与推理过程中涉及多租户数据交织存储、微调参数残留等问题，可能引发敏感信息泄露（如用户隐私数据通过模型输出侧信道泄露）。”

接受《环球时报》记者采访的 360 安全专家认为，未来针对 DeepSeek 的攻击将会不断持续，手段也将不断演变，DeepSeek 所面临的威胁仍没有消除，这不仅凸显了当前网络安全的严峻挑战，也为众多企业在安全管理方面敲响警钟。该专家认为，从此事可以发现，DDoS 攻击成为大规模网络攻击

的“必杀技”，需要警惕国家级对手。因为本次 DeepSeek 遭遇的网络攻击类型主要是大规模、持续性的 DDoS 攻击，攻击者通过大量伪造或控制的计算机和网络资源向目标服务器发送请求，导致服务器资源耗尽，无法响应正常用户的请求。此前，知名游戏平台、奥运会举办期间的官方网站等大流量的应用和平台都遭到过 DDoS 攻击。此外，DDoS 攻击还可能被用作掩盖数据窃取等恶意行为的烟幕弹，进一步加剧企业的安全风险。

本次针对 DeepSeek 高度组织化、规模化的攻击事件，揭示了众多 AI 企业可能面临国家级对手挑战。在此背景下，单纯依靠增加软硬件安全产品的投入，试图构建一道坚不可摧的防线来抵御外部威胁，已被证明是不现实的。因此，提升网络空间“感知风险、看见威胁、抵御攻击”的安全能力，及时发现并识别外来的网络入侵行为变得尤为关键。

确保 AI 系统“可信可靠可控”

目前，人工智能大模型已经越来越渗透到各行各业中，随之而来的网络威胁会成为新常态，其安全性正面临着哪些新挑战？

肖新光表示，新技术的发展与安全威胁的动态演化有三种绑定方式：带来新威胁、推动传统威胁

升级、自身成为攻击目标。“生成式人工智能和大模型技术也不例外，其推动了传统攻击技术的自动化水平提升、带来了深度伪造等攻击技术的迅速成熟、大模型平台自身也成为高价值目标。”

肖新光说，但我们不应过度焦虑新技术的安全风险。历史证明，应对新技术风险的因应之道，正来自新技术本身。互联网一方面成为大规模攻击事件的温床，但也同样提升了安全运营的敏捷性。云计算平台引入了整体倾覆式风险，但也带来了更大的资源弹性和统一高效的安全治理。“人工智能技术正在快速改变着网络安全能力和样貌。以我们自身为例，我们专门针对威胁样本分析，研发了澜砥威胁分析垂直大模型，相比传统的人机自动化分析体系取得了显著的改进。”

接受《环球时报》记者采访的 360 安全专家强调说，本次针对 DeepSeek 的攻击促使我们关注人工智能时代的网络安全问题，在享受新技术的同时，如何保障用户信息与财产安全，是所有企业需要面对的挑战。

目前人工智能的主要技术路线是基于生成式大模型，而大模型的生成及应用过程通常包含了数据准备、数据清洗、模型训练、模型部署等关键步骤，

恶意攻击者可对该流程中相关环节施加影响，使模型无法正常完成推理预测；或者绕过模型安全限制或过滤器，操控模型执行未经授权的行为或生成不当内容，并最终导致服务不可用。大模型的开放性和可扩展性，使它在训练和推理过程中面临着数据投毒、后门植入、对抗攻击、数据泄露等诸多安全威胁。

肖新光还担任中国网络安全产业联盟理事长，他表示，30 年来，我国网络安全产业经历了从小到大、从弱到强、从单点到体系的跨越式变化。大模型平台是需要产业重点参与保障的关键信息基础设施目标，其安全建设需实现双轨并进：一方面完善基础架构安全，在云主机、容器集群、API 等层面强化防御、监测、资源隔离等机制，既有效防御渗透入侵风险，也辅以弹性扩缩容及实时熔断机制，抵御资源耗尽型攻击；另一方面要从架构、设计、业务逻辑和编码优化层面改善安全能力，包括但不限于：通过提示词注入检测、推理过程沙箱化、数据血缘追踪等技术，在模型交互层构建纵深防御体系，将安全能力深度嵌入技术架构与业务流之中。

根据此前 360 数字安全集团发布的《大模型安全漏洞报告》，如今随着大模型项目需求不断增长，各类开源框架层出不穷。这些框架极大提升了开发效率，降低了构建 AI 应用的门槛，同时也打开了新的攻击面。在 AI 场景下，为了使大模型能处理各项业务需求，通常会赋予其包括代码执行在内的多项能力，这在带来便捷的同时，也提供了更多攻击系统的可能性。攻击者可以尝试控制并组合 AI 的“能力原语”，在某些应用场景下达到更为严重的攻击效果。该报告认为，大模型所面对的安全威胁应从模型层、框架层、应用层持续深入探索。以大模型为重要支撑的 AI 生态拥有巨大发展潜力，在赋予 AI 更多能力的同时，也应将更多精力投入在 AI 的安全之上，确保整个系统可信、可靠、可控。



提升依法治网效能需要强化平台监管

人民日报

习近平总书记指出：“我们必须科学认识网络传播规律，提高用网治网水平，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。”经过长期努力，互联网这个最大变量正逐渐成为我国经济社会发展的最大增量。同时要看到，网络空间的各类违法犯罪日益增多、危害凸显，对监管和治理形成巨大挑战。把党的二十届三中全会《决定》提出的“加强网络空间法治建设”的重要部署落到实处，必须依法加强对网络违法犯罪的打击力度，确保互联网在法治轨道上健康运行。这对提升依法治网效能提出了更高要求。“万物得其本者生，百事得其道者成。”准确把握网络空间的特征特点，依法治网便有其规律可循。强化网络平台监管，促进网络平台合法合规运行、发挥关键作用，是有效预防和遏制网络违法犯罪、提升依法治网效能的重要着力点。

网络空间和物理空间共同组成了现代社会的丰富图景，由众多网络平台搭建起的网络系统是网络空间的物理基础。网络平台可以依据其服务协议，确定用户使用平台服务的规则，并拥有监督平台运行甚至影响用户行为的强大技术能力。从这个意义

上看，网络平台能够对网络空间进行直接管控。很多情况下，要降低治理成本、提高治理效能，关键是发挥好网络平台的作用。能力越大，责任越大。习近平总书记强调：“要坚定不移支持网信企业做大做强，加强规范引导，促进其健康有序发展。企业发展要坚持经济效益和社会效益相统一，更好承担起社会责任和道德责任。”网络平台理应参与网络空间治理，肩负起营造清朗网络空间的责任。包括我国在内的许多国家，都立法要求网络平台承担保障用户合法权益、维护网络空间秩序与安全等方面的法律义务。能力越大，风险也越大。如果网络平台本身进行违法犯罪活动，受害群体往往众多且分散，其社会危害后果远较一般违法犯罪严重。为了维护网络安全，保障人民合法权益，也必须把依法监管网络平台作为加强网络空间法治建设的一项重要工作切实抓好。

从实际情况看，依法监管网络平台的难度相对更高，当前还存在一些问题需要破解。比如，网络平台自身的违法犯罪具有较高的隐秘性，类似向境外非法提供用户个人信息、协助境外机构非法采集

测绘数据等危害国家安全的违法犯罪，及时发现较难。有的网络平台规模大、影响力强，能给案件调查制造阻力，且手段方法高度技术化，相关证据电子化网络化，导致案件查处较难。此外，有的网络平台不依法履行维护网络信息安全等方面的法律义务，致使违法信息大量传播、个人信息泄露、刑事案件证据灭失等。近年来，人工智能技术为发展新质生产力注入强大动力。生成式 AI、深度合成等人工智能技术被应用于网络平台，出现了向用户提供有害、虚假信息或服务，以及利用“AI 拟声”“AI 换脸”仿冒他人身份进行电信诈骗等新问题。人工智能安全风险在叠加互联网技术后被进一步放大，变得更加真实且多样。合理确定网络平台责任，助力强化人工智能安全监管，也更显必要和紧迫。

党的十八大以来，立足网络平台发展实际，以习近平同志为核心的党中央持续推进网络空间法治化，推动制定网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律，出台《互联网信息服务深度合成管理规定》《生成式人工智能服务管理暂行办法》等规章，为依法监管网络平台提供了重要法律依据。党的二十届三中全会《决定》进一步作出“加强网络空间法治建设”“加强网络安全体系建设”等重

要部署，为强化网络平台监管、更好发挥网络平台在依法治网中的作用指明了前进方向。

针对网络平台监管存在的短板弱项，必须深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想，不断探索依法治网的科学途径和方案，确保网络平台合法合规运行，更好统筹发展和安全。必须加强网络安全的法治保障，推进国家网络安全科技赋能，为依法惩治危害国家安全、公共安全和公民合法权益的网络平台违法犯罪提供有力的法律支撑和技术支持。要完善和落实网络平台责任，既要求网络平台依法严格履行法定的信息网络安全管理义务，对利用网络平台从事违法犯罪活动的进行管控，又避免给网络平台施加过重负担，阻碍网络平台发展。对网络平台不履行相关法定义务涉嫌犯罪的，严格依照刑法规定追究刑事责任。加快人工智能立法进程，网络平台应用人工智能提供服务，要分级分类依法管控相关安全风险。对高风险人工智能技术的应用，提出更高要求、更严标准；应用低风险人工智能技术以及人工智能研发的，推行包容审慎监管，合理确定网络平台在安全管理方面的责任，更好促进网络平台对先进人工智能技术的应用，实现网络平台高质量发展与高水平网络安全良

性互动。

(作者为同济大学上海国际知识产权学院教授)



依法上网
严格自律



持续放宽市场准入 商务部将加大引资稳资力度

陈涵旻

1月23日,商务部新闻发言人何亚东在例行发布会上表示,2025年,商务部将加大引资稳资力度,从持续放宽市场准入、高质量办好“投资中国”活动以及营造一流营商环境等三个方面开展重点工作。

商务部发布数据显示,2024年,全国实际使用外资金额8262.5亿元人民币,全国新设立外商投资企业59080家,同比增长9.9%。

谈及2025年引资稳资具体工作,何亚东表示,首先是扩大开放,持续放宽市场准入。“目前制造业外资准入限制措施已经‘清零’。我们将稳步推进服务业开放,推动扩大电信、医疗、教育等领域

开放试点。我们还将修订扩大《鼓励外商投资产业目录》,提升引资政策吸引力。”何亚东说。

此外,商务部将打造品牌,高质量办好“投资中国”活动,将继续在境内外开展投资推介、项目对接、政策宣介、主题研讨等活动,将投洽会打造成“投资中国”标志性展会。

同时,强化服务,营造一流营商环境。何亚东表示,将增强外资企业圆桌会选题的专业性和针对性,聚焦企业关注,解决企业诉求。并且一视同仁支持内外资企业参与大规模设备更新、消费品以旧换新、政府采购、招投标等活动,为外资企业提供公平竞争环境。(经济参考报)



规模持续扩大 央企有效投资向“新”发力

王 璐

近期多家中央企业相继召开年度工作会议，部署 2025 年的重点任务。其中，持续扩大有效投资规模，加快发展战略性新兴产业，进一步推动布局优化和结构调整是关键要点之一。

车辆穿梭、工人忙碌，华能金坛盐穴压缩空气储能发电二期项目建设现场热潮涌动。这个全球最大的压缩空气储能电站利用盐矿开采后的盐穴，通过空气的压缩和膨胀实现电能的储存和释放，达到能源调控的目的。项目建成后，一次充电可储存电量 280 万千瓦时，年预计充放电 330 次。

“2025 年，中国华能将以基地型规模化清洁能源基地开发为重点，落实‘两新’‘两重’政策要求，加快重大能源项目建设。同时，大力发展战略性新兴产业，稳妥发展综合能源服务、长时储能、氢能等新业态。”中国华能相关负责人表示。

2025 年是“十四五”收官之年。不久前，国务院国资委召开的中央企业负责人会议对“一利五率”经营指标体系进行了个别优化，用“营业收现率”替换“营业现金比率”，引导企业更加注重营业收入质量，加大有效投资力度，更好发挥在保持经济稳定增长中的重要作用。

中央企业纷纷靠前发力，制定稳增长扩投资具体目标举措。国家电投表示，2025 年要积极扩大有

效投资，保持投资额的稳步增长，新能源投产规模预计同比增长 3%，力争再创历史新高。国家电网 2025 年将开工建设陕西至河南特高压以及山东枣庄、浙江桐庐抽蓄电站等一批重点工程，预计全年投资将首次超过 6500 亿元。南方电网 2025 年固定资产投资安排也再创历史新高，达到 1750 亿元。

“中央企业扩大有效投资的同时，也在加快调整存量结构、优化增量投向，推动增量资金向战略性新兴产业集中，进一步推动布局优化和结构调整，为抓住科技革命和产业变革带来的机遇创造条件。”阳光时代律师事务所合伙人、国企混改中心负责人朱昌明在接受《经济参考报》记者采访时表示。

据了解，中央企业 2024 年完成战略性新兴产业投资 2.7 万亿元，同比增长 21.8%，占总投资的比重首次突破 40%。按照国务院国资委提出的目标，到 2025 年中央企业战略性新兴产业收入的占比要达到 35%。

国务院国资委规划发展局局长戴希日前表示，2025 年将推动中央企业在产业焕新上加力，推动战略性新兴产业投入倍增计划落地生效，在新产业新赛道上接续谋划，集中资源加大投入、加快培育、加强协同。

国投集团明确 2025 年要统筹新兴产业培育和

传统产业转型，着力推动业务布局优化调整。要锚定集团战略发展重点，着力推进战新产业投资，加大在新能源、生物制造、生物育种、新材料、数字经济等领域的投入。中国华电则提出，加快推动新能源开发建设，大力发展战略性新兴产业和培育未来产业，全面推动传统产业转型升级。

记者注意到，央企投资基金也正在成为扩大有效投资的重要实现方式。近期，国新创投基金、诚通科创投资基金、国兵向新发展基金等密集落地，中央企业战略性新兴产业发展基金也在加紧筹设。

“与过往以财务指标取舍投资项目不同，2025 年央企投资算财务账更算战略账，长期资本、耐心资本的特征将更加突出。”朱昌明认为，在相关部门持续优化基金投资政策的推动下，央企战新产业

基金、央企创投基金在发展新产业、开展创业投资方面将发挥重要作用。

2025 年是国有企业改革深化提升行动的收官之年，作为国有经济布局优化和结构调整的重要抓手，中央企业重组整合将有新动作。从国务院国资委透露的信息来看，将继续开展新公司组建、加大力度推进战略性重组，同时聚焦主责主业，纵深推进专业化整合。

中国企业改革研究会研究员周丽莎表示，2025 年国企重组整合将更加突出产业链整合，动作或集中在高端制造业、战略性新兴产业、未来产业等领域。（经济参考报）





全面贯彻落实中央经济工作会议精神 扎实推动发展改革工作不断取得新进展新成效

郑栅洁

习近平总书记在中央经济工作会议上发表重要讲话，全面总结 2024 年经济工作，深刻分析当前国内外形势，系统部署 2025 年经济社会发展主要目标任务，为我们做好当前和今后一个时期经济工作提供了根本遵循和行动指南。我们要深入学习贯彻中央经济工作会议精神，自觉把思想和行动统一到党中央对经济形势的科学判断和对经济工作的决策部署上来，增强信心、迎难而上、奋发有为，扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。

一、2024 年我国经济社会发展取得新进展新成效

2024 年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民沉着应变、综合施策，特别是 9 月以来果断部署一揽子增量政策，加大宏观调控力度，沉着应对风险挑战，有效提振市场信心，经济实现明显回升，高质量发展扎实推进。

经济运行总体平稳、稳中有进。一是经济运行呈现前高中低后扬。2024 年第一、二、三季度国内生产总值同比增速分别为 5.3%、4.7%、4.6%，前

三季度增长 4.8%，四季度增速有所回升。二是工业生产稳中有升。11 月份，规模以上工业增加值同比增长 5.4%，增速比上月加快 0.1 个百分点；装备制造业增加值增长 7.6%，较上月加快 1 个百分点，增速连续 16 个月高于全部规模以上工业。三是服务业延续回升态势。11 月份，服务业生产指数同比增长 6.1%，明显高于 10 月份以前增速，其中房地产业生产指数增速比上月回升 2.1 个百分点。四是就业形势保持平稳。前 11 个月城镇调查失业率平均值为 5.1%，比 2023 年低 0.1 个百分点；重点人群就业继续改善，外来农业户籍劳动力和青年劳动力失业率均在下降。五是物价走势总体稳定。重要民生商品供给充足，11 月份，居民消费价格指数同比上涨 0.2%，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比下降 2.5%，降幅比上月收窄 0.4 个百分点，环比由降转涨。六是市场预期稳步改善。11 月份，制造业采购经理指数（PMI）为 50.3%，比上月上升 0.2 个百分点，连续 2 个月保持在扩张区间，其中生产经营活动预期指数比上月回升 0.7 个百分点，企业信心有所增强。

新质生产力稳步发展。创新水平不断提高。产

业科技创新能力与国际竞争力显著提升, 2024 年我国创新指数排名位居全球第 11 位, 10 年间上升了 18 位, 是上升最快的经济体之一。创新成果加速转化, 截至 10 月底, 国内有效发明专利拥有量达到 466 万件; 前三季度全国技术合同成交总额达 4.49 万亿元, 同比增长 17.8%。一是产业加快转型升级。11 月份, 规模以上高技术制造业增加值同比增长 7.8%, 2024 年以来增速持续高于全部规模以上工业, 汽车、电子行业增加值保持 12.0%、9.3% 的较高增速。集成电路圆片、工业机器人、工业控制计算机及系统等高技术产品产量分别增长 29.6%、29.3%、18.9%, 成为工业经济高质量发展的重要亮点。二是绿色转型深入推进。前 11 个月, 新能源汽车产销分别完成 1134.5 万辆和 1126.2 万辆, 产量首次突破年度 1000 万辆, 同比分别增长 34.6% 和 35.6%, 新能源汽车国内销量占比连续四个月超 50%。

改革开放持续深化。一是体制机制不断完善。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出系统部署, 有力擘画了新时代新征程的改革蓝图。国资国企改革深入推进, 布局结构优化调整取得新成效。民营经济发展活力不断激发, 截至 2024 年 10 月底, 登记注册民营企业数量达 5579 万户, 同比增长 5.7%; 民营经营主体数量超过 1.8 亿户, 占比达到 96.4%; 前 10 个月民间项目投资 (扣除房地产开发民间投资) 增长 6.3%。二是外贸运行总体平

稳。前 11 个月, 货物贸易进出口总值 39.79 万亿元, 同比增长 4.9%, 其中出口增长 6.7%。机电产品出口增长 8.4%, 占出口比重近六成, 其中自动数据处理设备及其零部件、集成电路、汽车出口均为两位数增长, 出口结构不断优化升级。三是利用外资持续优化。前 11 个月, 高技术制造业实际使用外资占比较 2023 年同期提高 0.3 个百分点, 其中医疗仪器设备及仪器仪表制造业、计算机及办公设备制造业实际使用外资同比分别增长 53.4%、39.1%; 引资来源地更加多元化, 部分发达经济体对我投资持续增长, 德国、新加坡、瑞士实际对华投资同比分别增长 10.9%、4.8%、4%。全国新设立外商投资企业数量同比增长 8.9%, 为历史同期最高水平。四是高质量共建“一带一路”扎实推进。前 11 个月, 我国对共建“一带一路”国家进出口同比增长 6%, 其中出口增长 8.2%; 中欧班列累计开行 17918 列、运送货物 191.9 万标准箱, 分别增长 11.1%、9.6%。

重点领域风险化解有力有效。一是重点领域安全方面, 粮食安全持续巩固, 2024 年粮食产量达到 1.41 万亿斤, 比 2023 年增长 1.6%, 首次迈上 1.4 万亿斤的新台阶。产业链供应链韧性持续增强, 制造业增加值全球占比稳定保持在 30% 左右, “中国供给”在全球经济循环中发挥重要作用。能源产供储销体系建设持续加强, 能源自给率稳定在 80% 以上。二是房地产方面, 多项房地产支持政策出台实施, 市场信心有所修复, 房地产市场呈现止跌回稳

的积极势头，前 11 个月，新建商品房销售面积累计同比降幅已连续 6 个月收窄，销售额降幅连续 7 个月收窄；11 月份，房地产开发景气指数为 92.62，连续 7 个月回升。三是地方政府债务方面，较大规模的增加地方政府债务限额置换存量隐性债务有关政策出台实施，地方政府债务风险正在得到有效缓解和管控，目前我国政府负债率在 70% 左右，在国际上总体属于较低水平，债务风险总体可控。四是金融风险方面，高风险中小金融机构改革化险持续推进，金融领域未发生重大风险事件。

民生保障扎实有力。一是城乡居民收入稳步增长。2024 年前三季度，全国居民人均可支配收入 30941 元，同比实际增长 4.9%，高于经济增速 0.1 个百分点。城乡居民人均可支配收入之比为 2.46，比上年同期缩小 0.05。二是社会保障水平稳步提高。10 月末基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别为 10.76 亿人、2.45 亿人、3.03 亿人，同比增加 1358 万人、350 万人、291 万人。三是公共服务水平不断提升。基础性、普惠性、兜底性民生保障建设持续发力，教育、医疗、体育等公共服务设施加快补齐，“一老一小”服务体系更加完善，全国提供托育服务的机构已近 10 万家，各类养老服务机构和设施总数超 41 万个。

总的看，2024 年我国经济迎难而上、砥砺前行，动能在回升、结构在调优、民生在改善、风险在缓释，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。在

世界变乱交织的大背景下，我国仍然是世界经济增长的重要引擎，展示出我国经济特有的强大韧性和巨大潜力。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、运筹帷幄、果断决策的结果，是用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、科学指引的结果，是全党全国各族人民团结一致、共同努力的结果。

二、深刻认识我国经济社会发展面临的挑战与机遇

当前，世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进，外部环境更趋复杂严峻，国内发展改革任务更加艰巨繁重，周期性和结构性矛盾叠加，经济运行仍面临不少困难和挑战。我们要全面认识、准确把握，增强忧患意识，直面问题挑战，敢于斗争、善于斗争。同时，更应该看到，我们面临的困难挑战都是发展中的问题、转型中的阵痛，经过努力是完全可以战胜的，我国经济持续回升向好的势头不会变，高质量发展的大趋势不会变。

一方面，要正视困难挑战。从国际看，全球经济增长动能不足，国际货币基金组织近期将 2025 年全球经济增速预测值下调至 3.2%，低于疫情前（2000—2019 年）3.8% 的平均水平，与 2024 年持平，低于 2023 年的 3.3%。保护主义、单边主义冲击国际经济秩序，叠加地缘政治冲突频发，全球产业链供应链可能面临剧烈冲击，世界经济增长将进一步承压。与此同时，新一轮科技革命和产业变

革处于加速突破期，新技术新赛道竞争更趋激烈。主要发达经济体陆续进入降息周期，跨境资本流动更加频繁，可能加剧国际经济金融市场波动，世界经济发展面临的不稳定难预料风险更加突出。从国内看，新旧动能转换存在阵痛，部分企业生产经营困难，市场预期仍较敏感脆弱。国内需求仍然不足，群众就业增收面临压力，消费内生动力偏弱。重点领域风险隐患仍然较大，各领域风险交叉传导不容忽视。

另一方面，更要坚定必胜信心。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。一是制度保障坚强有力。党的二十届三中全会确定的 300 多项重大改革举措加快落地，将有力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，进一步解放和发展生产力，不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。二是产业基础不断夯实。我国拥有 41 个工业大类、207 个中类、666 个小类，是唯一拥有联合国全部工业门类的国家，制造业规模连续 14 年居世界首位。我国加快推进关键核心技术攻关，因地制宜发展新质生产力，未来产业加速布局，新兴产业发展壮大，将为经济发展培育更多新动能新优势。三是超大规模市场优势充分彰显。我国有 14 亿多人口、4 亿多中等收入群体，数字、绿色等新型消费以及养老、托育等服务消费需求仍然旺盛，新型城镇化建设、节能降碳改造等领域投资需求潜力巨大。四是逆周期调

节政策仍有足够空间。我国财政赤字率、政府负债率较低，政策工具箱储备依然充足，随着“两重”建设、“两新”工作等重大举措加快推进，超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等加力提效，将为经济增长提供有力支撑。最为重要的是，我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有集中力量办大事的中国特色社会主义制度优势，有强大国内市场和完备产业配套优势，有大量勤劳智慧的高素质劳动者和企业家的人才优势。只要我们坚定发展信心、保持战略定力，主动塑造于我有利的外部环境，坚定不移办好自己的事，扎实做好各项工作，我国经济发展长期向好的大趋势就能不断巩固和加强。

三、扎实推动党中央关于经济工作的决策部署落地见效

中央经济工作会议对 2025 年经济工作的总体要求、政策取向、重点任务作出全面系统部署，强调要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，扎实做好发展改革工作，推动经济持续回升向好，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

第一，加大宏观政策逆周期调节。实施更加积

极的财政政策和适度宽松的货币政策,打好政策“组合拳”,加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合。把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,提高政策整体效能。加强经济监测预测预警,强化政策预研储备,充实完善政策工具箱。更大力度推进“两重”建设,更好统筹“硬投资”和“软建设”。加力扩围实施“两新”政策,重点支持企业更新高端化、绿色化、智能化设备,扩大消费品以旧换新范围。强化经济形势和政策宣传解读,及时回应社会关切,加强预期管理。

第二,积极扩大国内有效需求。一方面,大力提振消费。实施提振消费专项行动,创新多元化消费场景,扩大服务消费,促进文化旅游业发展。积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。加强停车场、充电桩、群众体育等消费基础设施建设,强化消费者权益保护。另一方面,扩大有效益的投资。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债等各类建设资金,推动尽快形成更多实物工作量,以政府投资有效带动社会投资,持续推动重大项目引入民间资本。

第三,以科技创新引领新质生产力发展。加强基础研究和关键核心技术攻关,加强国家战略科技力量建设,超前布局重大科技项目,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。大力支持制造业

高质量发展,综合整治“内卷式”竞争,加强供需调控和产销衔接。加快新兴产业发展和未来产业培育,抓好数字经济高质量发展,加快构建全国一体化算力网,培育一批具有国际竞争力的数字产业集群。

第四,进一步全面深化改革扩大开放。紧盯重点领域、关键环节进行重点改革攻坚,突出抓好全国统一大市场建设,修订出台新版市场准入负面清单。加力推动民营经济发展,推动民营经济促进法出台。有序扩大自主开放和单边开放,稳步扩大制度型开放,推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地。高质量共建“一带一路”,在开展重大标志性工程的同时,更多推进“小而美”民生项目。

第五,强化重点领域安全能力建设。全方位夯实粮食安全根基,落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,落实耕地保护和粮食安全责任制,严格耕地占补平衡管理,保持粮食播种面积总体稳定。大力提升能源资源安全保障能力,做好迎峰度夏、迎峰度冬能源保供工作。全力确保重要产业链供应链安全。持续用力推动房地产市场止跌回稳。做好地方政府隐性债务置换工作。稳妥处置地方中小金融机构风险。

第六,促进城乡区域协调发展。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,推进农业转移人口市民化,促进大中小城市协调发展,提高城市安

全韧性水平。抓好粮食和重要农产品稳产保供，提高农业综合效益和竞争力。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，统筹区域战略深化实施和区域联动融合发展，不折不扣抓好重大战略贯彻落实，积极培育新的增长极。

第七，推进经济社会发展全面绿色转型。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，加强生态系统修复治理，持续改善生态环境质量。营造绿色低碳产业健康发展生态，培育绿色建筑等新增长点。加快“沙戈荒”新能源基地建设。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快推动重点领域节能降碳改造，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，协同推进

降碳减污扩绿增长。

第八，切实保障和改善民生。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，更大力度稳定就业，着力促进居民增收。落实好产业、就业等帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫，保障困难群众基本生活。健全社会保障体系，提升公共服务供给水平，继续做好重要民生商品供应保障，守住兜牢社会民生底线，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

（作者系二十届中央委员，国家发展和改革委员会党组书记、主任；本文刊登在《学习与研究》杂志 2025 年第 1 期）



促进政策效力持续发挥 为经济平稳运行提供坚实保障

魏琪嘉 刘浩杰

一揽子增量政策是聚焦打通经济循环、疏通经济堵点出台的系统举措，也是立足当前、着眼长远，增强高质量发展内生动力和能力的关键举措。面对经济运行中的新情况、新问题，落实落细一揽子增量政策，加快形成实物工作量，对四季度以及明年经济运行至关重要。

锚定全年目标任务，一揽子增量政策的推出对稳预期、稳增长意义重大。按照目标导向和问题导向去审视当前宏观经济运行的总体情况，经济运行在保持稳中有进的同时，客观上也面临着预期不稳、内需不足、不确定性因素增加等情况。以制造业 PMI 指数变化为例，今年 5 月份以来，该指数已连续 5 个月低于 50%，说明预期以及生产循环等处于一个偏弱的态势，亟须政策加力尽快推动指标边际改善。一揽子增量政策致力于加快破解制约经济回升向好的难点堵点痛点，强化政策协同一致，回应经营主体关切，从加力提效实施宏观政策、进一步扩大内需、加大助企帮扶力度、促进房地产市场止跌回稳和努力提振资本市场五个方面提出具体举措，统筹长短、兼顾供需，向市场释放了清晰明确的政策信号，是及时的、更是有力的，为实现全年目标任务提供了坚实的政策保障。加力推出一揽子增量政策，就是看到了预期对经济增长的重要性。正向的预期，

有助于投资、消费形成良性循环。比如，政策中明确提到要用足用好各类资金，重点是扩大有效投资，这就明确了资金的支持方向、投资的优化方向，为后续加快下达、加快立项、加快形成实物工作量起到了一个重要的加速和推动作用。特别是资金支持的“两重”“两新”项目，落实得当，短期内将形成有效的实物工作量，也为提升国家中长期发展能力以及产业转型升级的潜力提供有利条件。

正确把握一揽子增量政策的内涵实质，要从系统观念、当下长远、增速和质量多个维度去理解。经济基本面包罗万象，不单单是一个领域，一个方面，经济稳健运行并加速迈向高质量发展，就需要政策朝经济发展的基本面去系统施策。基本面良好，经济的底盘就是稳定的，我们就能够为经济的提质增效赢得更充裕的时间。一揽子增量政策聚焦的是破解制约当下经济稳健运行和中长期高质量发展的堵点难点问题，这就决定了政策一定是全面、系统的，一定是长期、短期结合的。把问题导向、目标导向有效结合，有条不紊地推出政策，同时强调形成合力抓好政策落实，实现政策闭环，是一揽子增量政策的特点所在。比如，续建基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设、地下管网建设、城市更新等领域，这些都是集经济效益、社会效益

于一体的重点领域，支持这些领域投资建设，夯实的是我们发展经济的家底，便利的是人民群众生活，提升的是整个国家的民生保障能力，可以说，“投资于物”在持续深入推进的过程中最终的落脚点是“投资于人”。基础牢、底盘稳，才能行稳致远。一揽子增量政策立足当前、着眼长远，既看当下，也看未来。很多政策也直接关系到我们新质生产力加快形成、关系到我们民生保障水平的提升，扎实做好政策的贯彻落实，把政策合力转化为发展红利，也是接下来的重点所在。

一分部署，九分落实。加快落地落细、促进政策持续见效是关键。推动政策在四季度加快显效，对确保经济稳健运行以及 2025 年实现良好开局意义重大。建议立足已推出的一揽子增量政策，抓好政策协同、配套、服务，形成上下联动、左右互动、共同推动政策见效的格局。

一是切实强化政策协同，更好发挥政策合力。

“一揽子增量政策”之所以是“一揽子”，就说明各项政策要紧密配合，只有协同配合的政策才能对经济运行产生更大的推动作用。这个协同，是多个主体的协同，关键是把握好时度效，进一步增强宏观政策取向一致性。着眼于当期需求和长远需求，平衡好政策的力度，既促进当期需求加快释放，同时也为需求在未来的可持续性提前做好谋划，推动各类政策朝着稳增长、促转型、调结构、增后劲的方向去发力。

二是强化投资项目的前期谋划、收益精算以及落地实施。投资项目是扩大有效投资的关键载体，引导鼓励地方结合本地资源禀赋优势，统筹做好项目谋划以及项目盈亏平衡的精算，确保项目投资可持续、有收益，形成实实在在的实物工作量。同时，对一些市场化程度较高的项目，还要着重考虑项目未来可产生的实际收益，实现投入和产出的平衡。此外，在项目落地实施中，用足用好各类资金，发挥好中央预算内投资的带动作用，鼓励民间资本参与项目建设，鼓励的前提和关键是把优化营商环境和信用建设进一步刚性化，以卓越的营商环境和高水平的信用体系建设提振经营主体参与投资建设的信心。

三是发挥好大规模设备更新对产业转型升级、培育新的经济增长点的推动作用。对现有政策支持范围的更新，重点是实现配套支持举措与设备更新意愿、行为无缝衔接，顺畅运转，满足有条件、有意愿的企业第一时间实现设备更新，加快生产工艺和技术的优化。探索对环保设备更新给予更大的支持力度，探索采取完善税前抵扣制度等市场化、法治化办法，提升企业开展节能降碳设备更新的积极性。鼓励资源循环利用，实现全产业链条延伸和发展，做好产业链其他环节的配套，实现有效回收、再利用，与生产领域的低碳节能形成闭环。密切关注基础设施建设领域设备更新需求，及时掌握需求变化情况，提前做好相应的标准规范建设，研究进

一步简化该领域设备更新的程序，为政策惠及更广泛范围的经营主体做好保障。

四是持续与经营主体保持密切沟通。就政策落实落地效果进行动态跟踪，做到与经营主体实时沟通、实时互动、实时掌握政策推进中的具体情况。这一点直接关系到政策的“温度”。做到“力度”和“温度”兼具，关键是密切关注企业等经营主体对政策的切身感受。在政策的落细落地过程中，怎么样申报获得支持，怎么样用足用好已推出的政策，怎么样把助力企业的具体政策第一时间让企业知晓，这些工作都直接关系到政策落实的效果。可探索在省级层面构建政策沟通反馈机制，及时了解企业诉求，对经营主体广泛关注的共性问题着力加以

解决。

（来源：《新湘评论》2024 年第 22 期；作者：魏琪嘉，国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任、研究员；刘浩杰，国家信息中心经济预测部产业经济研究室助理研究员）。

