

信息纵横

INFORMATION OUTLOOK

6

TECHNOLOGY/LIFE

科技/生活



厦门市信息协会
XIAMEN INFORMATION INDUSTRY ASSOCIATION

AAAAA 级中国社会组织



目 录

一、协会动态

- 5G 赋能未来 创新引领发展 --第四届厦门 5G 应用大赛颁奖典礼暨 5G 应用交流活动成功举办

二、政府文件

- 国务院关于开展第四次全国农业普查的通知
- 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

三、网络安全

- 2025 年中国网络文明大会在合肥举行
- 关于开展人脸识别技术应用备案工作的公告

四、经济纵览

- 大幅提高全要素生产率：重大意义与实践路径
- 依法保障民营企业公平参与公共资源交易

五、专家视角

- 地方“数据要素×”实施方案编制的几点思考
- 依法加快政务数据安全有序高效共享更好赋能经济社会发展



5G 赋能未来 创新引领发展

--第四届厦门 5G 应用大赛颁奖典礼暨 5G 应用交流活动成功举办



第四届厦门 5G 应用大赛颁奖典礼暨 5G 应用交流活动于 2025 年 6 月 13 日在厦门集美湖豪生大酒店

圆满落幕。





厦门市 5G 产业联盟理事长、市数据要素生态联盟理事长、市信息协会执行会长陈海章致词

大赛自举办以来，持续聚合运营商、设备商、解决方案提供商、互联网企业及垂直行业等多方力量，规模与影响力逐步提升。参赛项目数量从首届的 129 个跃升至第四届的 320 个，累计吸引 959 个项目参赛，已成为链接技术、产业与资本的重要创新生态平台，我们期待更多优秀项目参与未来的赛事，持续发挥“平台+赛事”的乘数效应，推动 5G 技术与实体经济深度融合，为厦门数字经济高质量发展注入强劲动力。

本届大赛共有 320 个项目参赛，经过激烈角逐，共决出一等奖 3 名、二等奖 6 名、三等奖 9 名、最具社会效益奖 3 名、最具商业价值奖 3 名、最具创新创意奖 3 名。





与会领导为获奖项目单位颁发奖杯和证书

在 5G 应用创新交流活动中，原省发改委党组成员、福建省数据管理局局长吴宏武作《数字化引领驱动民营企业转型》主题报告，厦门电信天翼极速业务运营中心产品经理苏锦荣作《5G 安全护航“丝路海运”》专题分享、厦门移动公司政企部张立谦作《5G 领航 智创未来》专题分享、中国联通（厦门）工业互联网研究院负责人黄鸿达和厦门剑及智能科技有限公司创始人兼 CEO 戚蓬勃共同作《从联接万物到智造万物 -5G 时代工业智能体的进化实践》专题分享、厦门农业银行业务部新经济发展部经理张玮玮作《科技创新金融护航》专题分享，从 5G 行业的发展趋势、具体案例分享、金融助力等多个方面进行了深入探讨和交流，为与会者带来了一场思想的盛宴。



原省发改委党组成员、
福建省数据管理局局长
吴宏武作《数字化引领
驱动民营企业转型》主
题报告

厦门电信天翼极速业务
运营中心产品经理苏锦
荣作《5G 安全护航“丝
路海运”》专题分享



厦门移动公司人工智能
专家讲师张立谦作《5G
领航，智创未来》专题
分享

中国联通（厦门）工业
互联网研究院负责人黄
鸿达作《从联接万物到
智造万物-5G 时代工业
智能体的进化实践》专
题分享





厦门农业银行业务部新
经济发展部经理张祎玮
作《科技创新 金融护
航》专题分享

现场还展示 27 家典型应用案例，涵盖 5G 应用在工业互联网、5G+无人机、5G+AI、智慧交通、智慧医疗、智慧工厂、智能驾驶、智慧码头等领域，为深入推进厦门 5G 网络建设、行业应用和产业发展增添强劲动力。



获奖项目成果展示板



厦门电信、厦门移动、厦门联通、厦门农行等单位的展台展示公司业务产品和技术应用成果

厦门日报、厦门电视台、中国新闻网、中国网、厦门网、东南网等媒体进行现场报道。



国务院关于开展第四次全国农业普查的通知

国发〔2025〕9 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据《中华人民共和国统计法》和《全国农业普查条例》规定，国务院决定于 2026 年开展第四次全国农业普查。现将有关事项通知如下：

一、总体要求

第四次全国农业普查是在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上开展的一项重大国情国力调查，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持依法普查、科学普查、为民普查，坚持实事求是、守正创新，全面摸清新时代我国“三农”家底，客观反映农业发展新情况、乡村建设新面貌、农民生活新变化、农村改革新成效，为科学制定“三农”政策、推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化、建设农业强国，提供准确的统计信息支撑。

二、普查对象和范围

第四次全国农业普查的对象是在中华人民共和国境内的下列个人和单位：农村住户，包括农村农业生产经营户和其他住户；城镇农业生产经营户；农业生产经营单位；村民委员会；乡镇人民政府。

普查的行业范围包括：农作物种植业、林业、畜牧业、渔业和农林牧渔服务业。

三、普查内容和时间

普查的主要内容包括：农业生产条件、粮食和大食物生产情况、农业新质生产力情况、乡村发展基本情况、农村居民生活情况等。

普查的标准时点为 2026 年 12 月 31 日 24 时，时期资料为 2026 年年度资料。

四、普查组织实施

第四次全国农业普查涉及范围广、调查对象多、技术要求高、工作难度大。为加强对普查工作的组织领导，根据《全国农业普查条例》，国务院设立第四次全国农业普查领导小组，负责组织全国农业普查工作，协调解决普查中的重大问题。领导小组

办公室设在国家统计局，负责普查日常工作的组织和协调。普查任务完成后，领导小组自动撤销。

各地区、各部门要按照全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与的原则，统筹协调，突出重点，优化方式，创新手段，认真做好普查的宣传动员和组织实施工作。领导小组成员单位按照各自职能，各负其责、通力协作、密切配合、信息共享。其中，涉及普查经费方面的事项，由财政部负责和协调；涉及固定资产投资保障方面的事项，由国家发展改革委负责和协调；涉及普查宣传动员方面的事项，由国家统计局、中央宣传部、中央网信办负责和协调。掌握普查有关基础资料的各级部门要及时准确提供部门行政记录和数据信息。

地方各级人民政府要认真组织好本地区的普查实施工作，及时采取措施解决普查工作中遇到的困难和问题。要充分发挥县（市、区、旗）人民政府、乡镇人民政府（街道办事处）和村民委员会（居民委员会）的作用，广泛动员和组织社会力量积极参与、认真配合做好普查工作。

五、普查经费保障

第四次全国农业普查所需经费，按现行经费渠

道由中央和地方各级人民政府共同负担，列入相应年度财政预算，按时拨付，确保到位，保障普查工作顺利开展。

六、普查工作要求

（一）坚持依法普查。各地区、各部门要严格按照《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国统计法实施条例》、《全国农业普查条例》等法律法规做好普查各项工作。普查人员要如实搜集、报送普查资料，不得伪造、篡改普查资料。普查对象要按时、如实填报普查表，不得提供不真实、不完整的普查资料或者迟报、拒报普查资料。普查工作中获得的能够识别或者推断单个普查对象身份的资料，不得对外提供、泄露，不得用于统计以外的目的。普查工作中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息，必须严格履行保密义务。未经批准，任何单位和个人不得对外发布普查数据。对普查工作中的违纪违法等行为，依纪依法予以处理并加大通报曝光力度。

（二）确保数据质量。始终坚守数据质量第一原则，严格执行普查方案，加强普查指导培训，规范普查工作流程，强化数据质量检查核查，切实防范和惩治统计造假、弄虚作假，确保普查数据真实

准确、完整可信。建立健全普查数据质量控制体系，强化普查数据质量追溯和问责，坚决杜绝各种人为干预普查数据的行为。采用有效技术手段和管理措施，确保普查数据安全。

(三) 创新方法手段。加强现代化调查手段的应用，利用卫星遥感、无人机和人工智能等技术，准确测量主要农作物播种面积，查清设施农业状况。采取网上填报与手持移动终端现场采集数据相结合的方式开展普查，促进普查手段数字赋能。采取全面普查与抽样调查相结合的方法，提高普查工作质

效，减轻基层工作负担。广泛应用行政记录，加强普查资料开发利用，推动普查数据共治共享。

(四) 加强宣传引导。认真做好普查宣传的策划和组织，充分发挥各类新闻媒体以及有关部门服务平台等的宣传作用，广泛深入宣传普查的重要意义和要求，为普查工作顺利实施创造良好的社会氛围。

国务院

2025 年 6 月 2 日

(此件公开发布)



中共中央办公厅 国务院办公厅
关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

为进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

（一）有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全参保激励约束机制，完善转移接续机制，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性，健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制，推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩，对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额，有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提

升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，增强低收入人口抗风险能力。

（二）加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式，加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准，与城乡居民人均消费支出相挂钩，切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口

就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

（三）全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准，细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力，适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调，按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求，优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式，符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

（四）推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续

等方式，逐步将基本公共服务调整为常住地提供。

推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法，推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道，加大保障性住房供给，引导社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

（五）推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划，通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给，将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用 5 年左右时间，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建 1000 所以上优质普通高中，重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例，主要依据学生规模分配到区域内初中学校，并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学，逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革，引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制，强化行业企业

实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

(六) 推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉,推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉,重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设,因地制宜培育办好基层特色专科,提高常见病多发病诊治水平,推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络,推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制,制定出台商业健康保险创新药品目录,更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七) 大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费

加强引导。以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于 80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务能力,积极发展家庭养老床位,完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给,大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用 10 年左右时间,推动有条件的大城市逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖 80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,用人单位开展普惠托育服务的有关支出,按规定从职工福利费中列支,用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八) 发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地,加强各类便民服务资源统筹整合,推进服务设施复合利用,完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群

众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源，因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持，建设群众可感可及的社区公共文化空间，支持社区广泛开展邻里互助服务。

（九）提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系，推进体育公园、健身步道等建设，支持社会体育场地建设，发展功能复合的多用途运动场地，稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目，打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读，建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

（十）促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱，帮助解决

留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策，为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定，支持推广“以老助老”服务模式，开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品 and 应用，推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕期妇女产前检查基本服务，鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒（HPV）疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程，结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分，发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实，坚持尽力而为、

量力而行，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策，切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调，在宏观政策取向一致性评估时注

重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果，对全国层面的预期性民生指标，不搞层层分解和“一刀切”考核。

(新华社北京 6 月 9 日电)





2025 年中国网络文明大会在合肥举行

6 月 10 日，2025 年中国网络文明大会在合肥举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并发表主旨演讲。

与会嘉宾认为，习近平总书记前不久对精神文明建设工作作出重要指示，强调推动精神文明建设高质量发展，为强国建设、民族复兴提供强大精神力量，为我们做好新时代网络文明建设各项工作提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平文化思想，贯彻落实党的二十届三中全会精神，把握发展趋势、改进创新工作，推动网络文明蓬勃发展。

与会嘉宾表示，网络是精神文明建设展现新气象新作为的广阔舞台，为文化创新和繁荣打开了巨大空间。要巩固壮大网上主流思想舆论，充分激发网络文化发展活力，改革完善网络空间治理制度机制，推动社会主义核心价值观在网络空间潜移默化、润物无声，形成崇德向善、见贤思齐、好学重文的网络文明环境，让广大网民有更多获得感幸福感安全感。

安徽省委书记、省人大常委会主任梁言顺在开

幕式上致欢迎辞。中宣部副部长、中央网信办主任、国家网信办主任庄荣文主持开幕式并在主论坛上发表主题演讲。中宣部部务会成员、中央精神文明建设办公室专职副主任胡凯红，共青团中央书记处第一书记阿东，安徽省委常委、合肥市委书记费高云出席开幕式并在主论坛上发表主题演讲。

全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记徐留平，中国文联党组书记、副主席、书记处书记张政，安徽省委副书记、省长王清宪，国家民委专职委员（正部长级）秦宜智，安徽省政协主席唐良智等出席开幕式和主论坛。

中央网信办副主任、国家网信办副主任牛一兵出席开幕式和主论坛，中央网信办副主任、国家网信办副主任杨建文主持主论坛，发布《2025 年网络文明建设优秀案例》。主论坛上，专家学者、中央重点新闻网站、互联网企业、正能量网络名人、青年学生代表等发言。

主论坛上还启动了 2025 年全民数字素养与技能提升月，发布了《走好网上群众路线百个成绩突

出账号推选活动成果》《青年网络文明倡议》等网络文明建设优秀成果。

本次大会以“汇聚网络正能量 引领时代新风尚”为主题，由中央网信办、中央精神文明建设办

公室、中共安徽省委、安徽省人民政府共同主办。

中央和地方有关单位负责同志，中央重点新闻网站、网络社会组织和互联网企业负责人，专家学者、正能量网络名人代表和青年学生代表等参会。



关于开展人脸识别技术应用备案工作的公告

根据《人脸识别技术应用安全管理办法》（国家互联网信息办公室、中华人民共和国公安部令第19号，以下简称《办法》）规定，现就开展人脸识别技术应用备案工作有关事项公告如下：

一、备案对象

根据《办法》第十五条规定，应用人脸识别技术处理的人脸信息存储数量达到10万人的个人信息处理者，应当向所在地省级网信部门履行备案手续。

二、备案时间

（一）自2025年6月1日起，应用人脸识别技术处理的人脸信息存储数量达到10万人的，应当自数量达到之日起30个工作日内履行备案手续。

（二）2025年6月1日前，应用人脸识别技术处理的人脸信息存储数量已经达到10万人的，应当在2025年7月14日前履行备案手续。

（三）备案信息发生实质性变更的，应当在变

更之日起30个工作日内办理备案变更手续。

三、备案方式

人脸识别技术应用备案采用线上方式。请直接访问“个人信息保护业务系统”

（<https://grxxbh.cacdtsc.cn>），按照系统首页提供的《人脸识别技术应用备案系统填报说明（第一版）》，准备相关材料并履行备案手续，也可从中国网信网（<https://www.cac.gov.cn>）首页“全国网信政务办事大厅”栏目访问“个人信息保护业务系统”。

四、法律责任

未按照《办法》规定履行备案手续的，依照有关法律、行政法规的规定处理。

特此公告。

国家互联网信息办公室

2025 年 5 月 28 日



大幅提高全要素生产率：重大意义与实践路径

黄益平

全要素生产率是高质量发展的重要评价指标。党的十八大以来，习近平总书记高度重视提高全要素生产率，《习近平经济文选》第一卷中的多篇文章对此作出重要论述。在《深入理解新发展理念，推进供给侧结构性改革》中指出“供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率”；在《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》中强调“高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率”；在《发展数字经济，抢占未来发展制高点》中要求“要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用”；等等。这些重要论述，为我们提高全要素生产率、推

动高质量发展提供了科学指南。当前，我国经济正处于高质量发展爬坡过坎的重要关口。转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，要把发展新质生产力作为推动高质量发展的内在要求和重要着力点，大幅提高全要素生产率，推动经济发展尽快实现质量变革、效率变革、动力变革。

一、深刻把握大幅提高全要素生产率对推动高质量发展的重大意义

理解全要素生产率，首先需要理解生产率这个概念。生产率是指投入与产出之比，常用于衡量单位投入的产出水平。从投入的角度看，生产率可分为单要素生产率和全要素生产率。前者指产出与一种要素投入之比，比如劳动生产率为产出与劳动投入之比；后者指产出与综合要素投入之比，包括资本、劳动、能源及其他要素等两种或多种要素的组合。全要素生产率概念自提出以来，不少经济学家都对其进行了深入研究，提出了一些理论观点和计算方法，其中影响力较大的是美国经济学家罗伯特·索洛提出的“索洛余值”。总的来看，全要素

生产率代表了除资本要素和劳动要素之外的其他所有要素对产出的贡献，反映了资源配置状况、生产手段的技术水平、生产对象的变化、生产的组织管理水平、劳动者对生产经营活动的积极性，以及经济制度与各种社会因素对生产活动的影响程度，决定着经济内涵型发展水平和潜在增长率高低。提高全要素生产率，就是要在给定的要素投入水平下，通过改善技术、人才等要素质量和资源配置效率来增加总产出。

从国际经验来看，一个国家或地区在工业化进程基本完成后，继续保持稳定较快的全要素生产率增长速度，是这个国家或地区跨越中等收入陷阱、进入高收入国家行列的重要因素。20 世纪 60 年代以来，全球 100 多个中等收入经济体中只有十几个成为高收入经济体。多数发展中国家和地区在经济起飞并达到一定收入水平后，都缺乏增长动力，无法持续增长。其中一个重要原因就在于，这些国家和地区在收入水平较低时主要通过模仿式创新推动经济实现快速增长，在达到中高收入阶段后，却难以通过原创性创新来转变发展方式，最终导致经济停滞不前，落入中等收入陷阱。与此相伴随的，正是全要素生产率增长速度放缓或者停滞不前。而

那些取得成功的国家和地区，大都是在经历高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高，实现了全要素生产率的提升。

一般来看，促进全要素生产率提高的因素包括四个方面。一是技术创新与研发投入。技术创新是提高全要素生产率的核心动力。加强科技研发投入、加强新技术的应用，能够推动生产过程更加集约高效，并减少对资源要素投入的依赖和对环境的影响，同时能够推动生产要素优化组合与创新配置，进而提高全要素生产率。二是制度创新与结构性改革。正确处理政府与市场关系、加强产权保护、优化营商环境等，能够完善市场机制、促进要素流动、推动技术扩散、消除市场扭曲；同时，推动企业引入先进的管理理念、方法和工具，能够优化生产流程、提高管理效率，更好适应市场变化。这些都有利于提高全要素生产率。三是经济全球化与开放效应。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，能够通过国际经贸网络促进贸易流动、资本跨境配置、技术扩散外溢等。这不仅有利于企业优化资源配置、降低生产成本、提升生产效率，也能够为相关国家和地区带来先进管理经验和技术设备，进而促进全要素生产率提高。四是人力资本积累。

人力资本是知识创造与技术进步的重要载体。加大教育投入与技能培训，能够有效提升劳动者的基本素养与创新能力、增强劳动者与岗位需求的适配性等，提高人力资本存量。从长远看，这对于提高全要素生产率具有显著促进作用。

改革开放以来，我国从自身资源禀赋特点出发，运用好劳动力资源丰富这个比较优势，在积极融入国际分工体系的过程中吸引和承接了大量劳动密集型产业，并通过引进、消化、吸收、再创新，学习国外先进技术并对其进行适应性改造，迅速缩小了我国产业技术与国际先进水平的差距，走出了一条在经济全球化背景下以参与全球分工推进工业化的道路，实现了经济快速发展和人民生活水平持续提高。随着经济发展水平不断提升，支撑我国经济发展的内部条件和外部环境发生了深刻复杂变化。从供给侧看，旧的生产函数组合方式已经难以持续，主要体现在生产要素供给条件发生了重大变化。随着我国资本丰裕度不断提升以及人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征，资本、劳动力等生产要素供给条件发生较大变化，生产要素低成本优势逐步减弱，加之能源、土地供给和生态环境约束加剧，继续依靠要素

投入推动经济增长变得越来越困难，经济潜在增长率不断下降。从需求侧看，2008 年国际金融危机以来，我国经济发展的外部环境发生深刻变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，内需在拉动经济增长方面的作用不断增强。加之近年来贸易保护主义、单边主义和地缘政治冲突交织，加大了世界经济运行的不确定性，也给我国发展带来了诸多风险挑战。这意味着，我国经济要摆脱粗放扩张的生产力发展传统路径，必须积极拓展先进生产力发展空间，以此提高经济发展的质量和效益，不断创造和扩大新的市场需求。破题的关键就在于，要加快发展新质生产力，大幅提高全要素生产率，推动经济发展尽快从粗放型发展转向集约型发展。

二、通过大幅提高全要素生产率推动新质生产力加快发展

科技创新是发展新质生产力的核心要素，但这个创新不是模仿式创新，而是原始创新、自主创新。习近平总书记早在 2013 年就指出：“如果总是跟踪模仿，是没有出路的。我们必须着力提高自主创新能力，加快推进国家重大科技专项，深入推进知识创新和技术创新，增强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力”；2024 年在主持二十

届中共中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记对什么是新质生产力、如何发展新质生产力作出深刻论述，强调“必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展”。当前，我国已经越来越接近国际经济技术前沿，需要加强科技创新全链条部署、全领域布局，全面增强科技实力和创新能力，更多依靠原创性、颠覆性科技创新，发展以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力。总的来看，新质生产力摆脱了传统经济增长方式和生产力发展路径，通过推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，可以提高全要素生产率，即在给定总投入的条件下，形成更多更好的产出。新质生产力的“新”，包括科技创新、经济创新、企业创新、行业创新、业务模式创新等各个层面的创新。培育新质生产力、提高全要素生产率的手段，可以是技术革命性突破、生产要素创新性配置，也可以是产业深度转型升级。新质生产力的载体，既可以是新兴产业，如绿色能源、量子通信等，也可以是高端化、智能化、绿色化的传统产业，如高端制造、智慧农业等。

当前，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。比如，

在人工智能领域，我国整体发展已进入全球第一梯队，产业化应用蓬勃发展，人工智能产品在医疗、商业、通信、城市管理等方面得到快速应用；在无人机、机器人等新兴领域，我国都有广受国际产业与市场关注的产品。从统计数据也可以看到我国新质生产力加快发展的趋势：今年第一季度，我国工业生产增长加快，全国规模以上工业增加值同比增长 6.5%。其中，装备制造业增加值同比增长 10.9%，高技术制造业增加值同比增长 9.7%。同时需要看到，当前一些新兴产业快速发展，但由于其体量和规模还不够大，量的积累还没有引起质的有效提升，因而还没有反映在全要素生产率的提高上。比如，2024 年高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重只有 16.3%。同时，房地产等一些传统产业仍处在结构性调整之中，一定程度上压低了全要素生产率。这表明，我国发展新质生产力的征程刚刚开始，还任重道远，除了强化科技领域的原始创新、自主创新外，当前尤其要注重以下几个方面。

进一步全面深化改革、扩大对外开放。制度创新能够激发科技创新的巨大潜能，发展新质生产力必须加强制度创新。健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力相适应的新型生产关系，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进

优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时需要认识到，当今世界没有一个国家可以完全靠自身能力创新所有技术与产业。必须进一步扩大开放，推动国际贸易投资自由化便利化，加强与国际学术界、产业界的交流合作，为发展新质生产力营造良好国际环境；积极拓展对外交流合作的对象、渠道与方式，同时在一些受到限制的领域集中力量，独立自主开发新技术，加快实现高水平科技自立自强。

遵循因地制宜原则。各地要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化，而不能盲目上项目。比如，新能源汽车是一个朝阳产业，但如果不遵循因地制宜原则，盲目为企业提供支持，就会造成资源浪费和内卷式竞争。各地必须坚持从自身实际出发，严格规范招商引资政策，将资源配置的决定权交还给市场，让企业根据自身比较优势决定产业发展策略。

大力激发民营企业信心和活力。企业是科技创新的主体，近年来民营企业在科技创新中的作用逐渐增强并日益显著，在新兴产业中最为活跃、参与国际竞争最为积极，因而也是发展新质生产力

的重要主体。目前，国家高新技术企业中民营企业有 42 万多家，占比超 92%；在出口强劲的“新三样”（新能源汽车、锂电池、光伏产品）中，民营企业贡献超过一半。要扎扎实实贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》等促进民营经济发展的法律法规和政策措施，同时提高政策精准度，注重综合施策，为民营经济高质量发展创造政策和法治环境，充分发挥民营企业在发展新质生产力中的积极作用。

充分发挥金融支撑作用。金融和科技创新具有天然联系，科技创新所面临的风险和不确定性需要金融制度安排来帮助控制。为此，要坚持金融服务实体经济的根本宗旨，对金融工具、金融市场、金融制度作出系统性、创新性安排，为科技创新提供与其发展相适应的金融服务，实现提高金融服务效率、控制金融风险的目的。具体来看，要引导金融机构健全激励约束机制，统筹运用好股权、债权、保险等手段，为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务，支持做强制造业。同时，遵循科技金融的发展规律，提高监管的包容性。

依法保障民营企业公平参与公共资源交易

徐致远

公共资源主要是指具有公有性、公益性的资源、资产、项目等，通常涉及公共利益、公众安全，对于企业生产经营和经济社会发展具有重要影响。习近平总书记高度重视公共资源配置，作出一系列重要论述，比如，在全国民族团结进步表彰大会上要求“统筹经济社会发展规划和公共资源配置，加强边疆和民族地区交通等基础设施建设”；主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时要求“推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，推动城乡之间公共资源均衡配置和生产要素自由流动”；等等。

公共资源交易主要是以市场化方式对公共资源进行配置，其涉及利益面广、社会关注度高。

十九届中央全面深化改革委员会第七次会议指出：

“深化公共资源交易平台整合共享，要坚持应进必进、统一规范、公开透明、服务高效原则，加快推进平台交易全覆盖，完善分类统一的交易制度规则、技术标准、数据规范，创新交易监管体制，推动公共资源阳光交易，着力提高公共资源配置效率和公平性。”党的二十届三中全会《决定》提出：“建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。”这为我们推动公共资源交易提供了科学指南、指明了前进方向。

深化公共资源交易平台整合共享、建立健全公共资源交易平台体系，目的是为促进各类资源要素市场化配置、各类经济组织公平参与竞争提供统一、透明、规范的平台。这是畅通国内大循环、扩大内需潜力、激发市场活力的重要举措，也是促进各类所有制经济健康发展的重要支撑。

近年来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，各地区各部门围绕优化平台设置、加强制度建设、提升服务水平、创新监管机制开展了大量工作，推动全国公共资源交易市场加快建设，形成了交易从分散到集中、规则从分立到统一、信息从分割到共享、系统从分设到联通的新局面，成为全国统一大市场的重要组成部分，在促进各类要素自由流动和合理配置、推动建立公平竞争的市场秩序、约束和规范交易行为等方面的作用持续显现。同时也要看到，公共资源交易活动中还存在一些不公平、不公正的情况，特别是一些民营企业在参与交易时受到不公平对待。例如，一些部门和单位以组织形式、企业规模等为由对民营企业实行差别对待，评审规则向本地企业、大型企业倾斜，设定与交易项目特点和实际需要不相适应的资质、业绩、奖项等条件。

我国民营企业量大面广，是稳经济的重要基础、稳就业的主力支撑、稳企业的重要对象，在

推动发展中发挥着不可或缺的重要作用。改革开放 40 多年来，我国民营经济从小到大、由弱变强，不断发展壮大，成为推动我国经济社会发展不可或缺的重要力量。

党的十八大以来，习近平总书记对民营企业、民营经济发展高度重视，就民营经济健康发展、高质量发展作出一系列重要论述和重要部署，为做好民营经济工作、促进民营经济发展壮大指明前进方向、注入强大动力。新时代新征程，民营经济必将肩负更大的使命、承担更重的责任、发挥更大的作用。参与公共资源交易，是民营企业开拓市场空间、实现自身发展、融入国家战略的重要途径，也是在竞争中不断提升技术水平和品牌信誉的重要推动力。应当看到，民营企业绝大多数是中小企业，单个体量较小、议价能力不强，在公共资源交易活动中居于相对弱势地位。特别是随着贸易保护主义抬头、外部冲击影响加大，国内有效需求不足、交易项目减少，一些民营企业获得项目的机会有所减少、利润有所降低，经营和发展面临困难。只有采取针对性措施，保障民营企业平等参与公共资源交易活动、平等获得交易机会，才能为其生存发展注入“源头活水”。今年 5 月 20 日起施行的《中华人民共和国民营经济促进法》第十四条规定：“公共资源交易活动应当公开透明、公平公正，依法平等对待包括民营经济组织在内的各类经济组织。除法律另有规定外，招标投标、政府采购等公共资源交易不得有限制或者排斥民营经济组织的行为。”这在

法律层面，对在公共资源交易活动中平等对待包括民营经济组织在内的各类经济组织提出明确要求，必将为民营企业公平参与招标投标、政府采购等市场竞争提供强有力的法律保障。

贯彻落实党中央决策部署，要以民营经济促进法颁布实施为契机，优化民营经济发展环境，大力做好公共资源交易工作，打造统一规范、信息共享、阳光透明的公共资源交易平台体系，进一步破除市场壁垒、降低交易成本、提高服务质量、强化公正监管，保障民营企业平等参与公共资源交易活动，提升资源配置效率效益，保证各类经济组织公平参与市场竞争。具体可在以下方面着力。一是严格落实《公平竞争审查条例》规定，加强公共资源交易领域公平竞争审查，进一步破除不合理限制和隐性壁垒，规范竞争秩序，保障各类经济组织平等获得交易机会。二是持续深化公共资源交易平台整合共享，推进电子化、智能化交易，进一步提高服务水平、降低交易成本，为各类经济组织参与公共资源交易活动提供高质量平台支撑，以平台的智能高效推动更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，提升公共资源配置效率效益。三是强化公平竞争监督执法，加大交易信息公开力度，畅通投诉举报渠道，打造数字化监管网络，积极运用大数据、云计算、人工智能等技术手段，及时发现并纠正公共资源交易中妨碍公平竞争的违法违规行为，依法维护各类交易主体合法权益，支持民营经济发展壮大。



地方“数据要素×”实施方案编制的几点思考

国脉原道

随着数据要素成为推动经济高质量发展的重要引擎，各省级地方政府纷纷出台“数据要素×”三年行动实施方案，以贯彻落实国家数据战略，推动数据要素在各领域的深度应用。笔者通过对甘肃、河南、江西、新疆等地的实施方案进行总结分析，结合咨询服务经验，认为地方在编制此类方案时需把握几个关键点。

一、立足国家要求与地方特色结合

地方在编制“数据要素×”三年行动实施方案时，普遍强调与国家战略的衔接，同时结合本地实际需求，突出地方特色。例如，甘肃省提出打造面向西部的区域性数据交易中心，河南省聚焦装备制造、现代农业等重点领域，而江西省则结合本地优势，增加了教育教学、现代水利和乡村治理等特色领域。这种“国家要求+地方特色”的模式，既确保了政策的连贯性，又体现了地方的差异化发展。地方特色化的关键在于找准本地数据资源禀赋和应用场景。例如，新疆在绿色低碳领域探索数据要素

的应用，而甘肃省则结合新能源、石油化工等优势产业，推动数据要素与工业制造深度融合。这种差异化策略有助于避免同质化竞争，形成地方发展亮点。

二、实施目标明确与量化指标可考

地方实施方案的编制需要明确目标，并设定可量化、可考核的指标。例如，甘肃省提出到2026年底，数据产业年均增速超过20%，打造一批示范性强的典型应用场景；河南省则计划培育30个以上典型应用场景和10个数据要素产业园。这些量化目标为政策落实提供了明确的方向和动力。在目标设定上，地方普遍采取“短期突破+长期规划”的方式。短期目标注重试点示范，如甘肃省推动“产业大脑”建设，河南省打造智能车间、智能工厂；长期目标则聚焦数据要素市场化配置体系的完善和数据产业生态的构建。

三、重点领域聚焦与任务细化落实

地方实施方案普遍聚焦数据资源丰富、带动性

强的领域，如工业制造、现代农业、商贸流通等。

例如，甘肃省重点推动新能源、石油化工等特色产业的数据要素应用，河南省则在装备制造、现代农业等领域实施专项行动。这些领域的选择既考虑了数据资源的丰富性，又兼顾了对经济的带动作用。

在任务细化方面，地方实施方案注重场景驱动与技术创新的结合。例如，江西省提出“数据要素×医疗健康”行动，推动电子病历共享、智能诊疗等新模式；甘肃省则通过建设工业领域安全可信数据共享空间，促进产业链协同。这种任务细化有助于推动数据要素在具体场景中的落地应用。

四、区域协同发展与开放合作深化

地方实施方案普遍注重区域协同与开放合作。例如，北京市聚焦京津冀协同发展战略，推进区域公共服务协同、社会治理协同、产业协同创新。这种区域协同不仅有助于释放数据要素的乘数效应，也为地方经济发展提供了新的增长点。此外，地方还积极融入国际数据规则探索。例如，甘肃省以自贸试验区为载体，建设以数据跨境为特色的数字贸易示范区，打响“一带一路”向西开放平台特色牌，为构建开放型数据要素市场积累经验。

五、安全保障强化与治理机制完善

数据要素的流通和应用离不开安全和治理机制的保障。地方实施方案普遍强调数据分类分级、安全可信的数据共享空间建设，以及数据交易的安全监管。例如，甘肃省提出“原始数据不出域、数据可用不可见”的原则，河南省则通过建立工业互联网标识解析体系，提升数据流通的安全性。此外，地方还注重数据治理的制度化 and 规范化。例如，江西省提出完善数据资源体系建设，探索公共数据授权运营；河南省则通过建立数据交易场所和流通服务主体培育机制，推动数据要素合规高效流通。

六、实施路径推进与保障支撑强化

地方在实施路径上普遍采取“试点先行+全面推广”的策略。例如，甘肃省通过打造 5G+智慧矿山、铜冶炼生产消耗智能优化管控平台等试点项目，形成可复制的经验。在保障支撑方面，地方实施方案注重组织、资金、人才等多方面的支持。例如贵州省通过财政补贴、数据交易服务费补贴等方式，支持数据要素市场培育。此外，地方还注重数字技术的创新应用，如河南省提出利用区块链、联邦学习等隐私计算技术，促进数据融合复用、有效流通。

依法加快政务数据安全有序高效共享更好赋能经济社会发展

江小涓

近日，国务院公布的《政务数据共享条例》（以下简称《条例》）对政务数据共享管理体制、目录管理、共享使用、平台支撑、保障措施等方面进行了部署。

中国社科院大学教授江小涓在接受专访时表示，政务数据是国家重要的基础性战略资源，推进政务数据共享对提升政府效能、促进经济社会发展、服务群众和企业等具有重要作用。《条例》系统建立了政务数据共享及相关安全、监督、管理制度，对于破解政务数据共享障碍，加快推进政务数据高效共享，提升政府数字化治理能力和政务服务效能具有重要意义，也为安全有序共享政务数据提供了有力保障。

《条例》以更好服务经济社会为出发点，着力提升政府数字化履职能力

数字时代，政府高效履职离不开高质量的政务数据和高水平的数据共享，坚持数据赋能是数字政府建设的重要原则之一。实现政务数据共享不仅是衡量政府部门数字化履职能力的重要标尺，也是提升决策质量、优化服务供给和提升政府履职效能的关键引擎。

在江小涓看来，《条例》着力破解突出瓶颈难题，完善优化政务数据有序共享的体制机制，主要

起到三方面作用：

一是优化管理体制，进一步理顺各级人民政府、政务数据共享主管部门、政府部门及其政务数据共享工作机构在政务数据共享中的职责分工，保障数据整合共享的衔接配合工作。

二是要求加强融合共享，有助于政府聚焦特定场景，将跨部门、跨地区、跨层级政务数据深度融合，服务人民群众和经济社会发展。

三是优化目录管理和分类管理。《条例》规定，国务院政务数据共享主管部门制定标准规范并组织编制国家政务数据目录，为共享奠定基础。同时，要求各部门各地区明确将政务数据分为无条件共享、有条件共享和不予共享三类，分类要科学合理，不得通过擅自增设条件等方式阻碍、影响政务数据共享。明确分类具有重要意义，能够减少共享阻力、提升共享效能。

《条例》以赋能基层减负为着力点，全面提升基层治理和服务水平

江小涓认为，《条例》对加强数据共享回流、持续深化政务数据体系建设提出明确要求，这是落实国家为基层减负决策部署、破解基层填表报数负担重的重要举措：

一是规范数据回流，助力基层减负落地。基层

任务千头万绪，很多数据由基层工作人员收集，却由上级部门集中统一管理，导致基层无法充分利用，只能不断重复填报数据。《条例》要求政府部门按照法定的职权、程序和标准规范收集政务数据，通过共享获取政务数据能够满足履行职责需要的，政府部门不得向公民、法人和其他组织重复收集。《条例》还对上级政府部门提出数据回流要求，要求上级部门根据下级政府部门的履行职责需要，在确保政务数据安全的前提下，及时、完整回流业务信息系统收集和产生的下级政府行政区域内的政务数据，从源头上减少基层填报数量。

二是提升数据质量，深化基层减负增效。基层普遍存在数据重复采集问题，重要原因还在于不同部门间数据底数不清、来源不一、内容矛盾，全面编制政务数据目录、加强数据质量管理是强化数据共享赋能的关键因素。“《条例》还提出了建立健全政务数据全过程质量管理体系，要求数源部门与其他有关政府部门协同配合，及时完善更新政务数据，保障政务数据的完整性、准确性和可用性。这些举措将有助于进一步摸清数据底数、提升数据质量，真正发挥政务数据的赋能作用。”

三是加强平台支撑，打造基层治理重要载体。以政务数据融合、数字技术融合、政务业务融合等生态互联建设而成的政务数据平台是数字时代基层治理的新型重要载体。《条例》强调加强政务数据平台支撑，规定整合构建全国一体化政务大数据体系，提升对数据按需共享的支撑能力。《条例》注

重数据平台的集约化建设，要求各地区各部门已建设的政务数据平台纳入全国一体化政务大数据体系。

《条例》以“高效办成一件事”为聚焦点，持续提升政务服务效能

政务数据共享流动很大程度决定了“高效办成一件事”、提升政务服务水平是否“落到底”、见实效。当前，形形色色的数据孤岛和数据烟囱影响“高效办成一件事”扩围提质。

江小涓指出，《条例》的出台筑实了“高效办成一件事”的数据底座，通过“让数据多跑路、百姓少跑腿”，推动解决群众和经营主体“办事难、办事慢、办事繁”的问题，为打造人民满意的服务型政府注入强劲动能。《条例》针对数据共享实践中普遍存在的供需对接不畅、共享答复不及时、共享争议解决难等问题，明确了共享申请、答复的流程和时限，建立了政务数据治理、校核以及共享争议处理机制，将有力推动多部门各层级之间的协同共振、形成“高效办成一件事”改革合力。

此外，《条例》实施能够通过深化行政流程再造与资源优化配置，显著降低制度性交易成本，提升政府为民服务为企业服务能力，营造更加高效、透明、便捷的营商环境，有效提升企业的运营效能，提振经营主体信心，进一步激发市场的内生动力与创新活力，培育经济发展的强劲引擎，为经济社会的可持续、高质量发展提供长效支撑。